

# Coordinamento nazionale partecipato multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo: evoluzione delle politiche nazionali e della Provincia Autonoma di Bolzano

Francesco Barbabella

*Ricercatore*

*IRCCS INRCA, Ancona*



**Dipartimento per le politiche della  
famiglia**

Presidenza del Consiglio dei Ministri

# Obiettivi della presentazione

- Restituire i risultati relativi al triennio progettuale 2019-2022
- Gettare le basi per un percorso partecipato e condiviso a livello regionale in materia

# Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- Il Progetto Nazionale
- Italia: legge delega 33/2023
- PA Bolzano: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- Verso un percorso partecipato e condiviso

# Indice

- **Perché l'invecchiamento attivo**
- Il Progetto Nazionale
- Italia: legge delega 33/2023
- PA Bolzano: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- Verso un percorso partecipato e condiviso

# Definizione



**World Health  
Organization**

«Il processo di **ottimizzazione delle opportunità** relative alla **salute, partecipazione e sicurezza**, allo scopo di migliorare la qualità della vita delle persone anziane» (WHO, 2002).

# Invecchiamento attivo: un cambio di paradigma

Da una prospettiva **assistenziale**, ove la popolazione anziana è principalmente bisognosa di assistenza e considerata ormai ai margini della società...

... a una prospettiva ove la popolazione anziana è attiva e con **risorse da esprimere, con ricadute positive sia a livello individuale che su tutta la società** (Walker, 2002).

# Invecchiamento attivo (IA) e buona salute



- Fare **volontariato** porta benefici a: **salute fisica, felicità, soddisfazione della vita, autostima**, senso di controllo sulla propria vita e **riduzione del rischio di depressione** (e.g. Thoits e Hewitt, 2001).
- **Attività di svago di natura fisica o sociale** migliorano il **benessere e la qualità della vita** delle persone anziane (Silverstein e Parker, 2002).
- Le **attività educative/formative** migliorano la **salute** autopercepita e il **benessere** (Turcotte e Schellenberg, 2007).

# Benefici per la società



- **Apporto produttivo** (es. lavoro, volontariato, attività familiari)
- **Cittadinanza attiva** (es. partecipazione sociale e civica, cultura, formazione)
- **Minore ricorso a prestazioni sanitari, assistenziali e pensionistiche** (es. migliore salute e qualità della vita)

# Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- **Il Progetto Nazionale**
- Italia: legge delega 33/2023
- PA Bolzano: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- Verso un percorso partecipato e condiviso

# Progetto di coordinamento nazionale partecipato multilivello



**Dipartimento per le politiche  
della famiglia**

Presidenza del Consiglio dei Ministri

<https://famiglia.governo.it/it/politiche-e-attivita/invecchiamento-attivo/progetto-di-coordinamento-nazionale/>

- **Ente finanziatore:** Dipartimento per le Politiche della Famiglia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (DIPOFAM)
- **Prima fase:** 2019-2021
- **Seconda fase:** 2022-2024
- **Coordinamento scientifico:** IRCCS INRCA
- **Collaborazioni:** INAPP, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

# Quadro concettuale di riferimento

## MIPAA/RIS

### Impegni (*commitments*)

1. Mainstreaming dell'invecchiamento
2. Integrazione e partecipazione
3. Crescita economica equa e sostenibile
4. Modifica dei sistemi di protezione sociale
5. Adattare il mercato del lavoro
6. Apprendimento lungo tutto l'arco della vita
7. Qualità della vita, indipendenza, salute e benessere
8. Uguaglianza di genere
9. Supporto alle famiglie che forniscono assistenza agli anziani
10. Cooperazione internazionale

## OBIETTIVI PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE



# Definizione di IA adottata nel progetto (1/2)

Attività **lavorative, sociali, formative, d'intrattenimento** svolte dalle persone anziane, incluse quelle nei seguenti ambiti:

*partecipazione sociale, formazione e apprendimento permanente, lavoro, cultura e turismo, sport e tempo libero, assistenza informale (caregiving e grandparenting), agricoltura e giardinaggio, impegno civile e volontariato, co-housing, nonché ogni altro eventuale ambito riguardante l'attivazione delle persone anziane.*

## Definizione di IA adottata nel progetto (2/2)

**Non sono considerate politiche e interventi rivolti all'anziano come soggetto esclusivamente passivo e bisognoso di assistenza sanitaria e/o sociale, bensì, politiche e azioni principalmente inerenti l'attivazione di tutti gli anziani, inclusi quelli in condizioni di salute non buone/precarie.**

# Rete nazionale di stakeholder

## Impegni MIPAA

- Commitment 1:  
Mainstreaming  
(active) ageing in  
tutte le politiche  
pubbliche

## Agenda 2030

- SDG 17: Partnership  
(coinvolgimento  
stakeholder)

- Ministeri
- Dipartimenti presso la  
Presidenza del  
consiglio dei ministri;
- Regioni e Province  
Autonome
- 55 stakeholder della  
società civile (OO.SS,  
NGO, accademia e  
ricerca etc.)

# Attività 2019-2022



# Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- Il Progetto Nazionale
- **Italia: legge delega 33/2023**
- PA Bolzano: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- Verso un percorso partecipato e condiviso

# Quadro delle politiche nazionali

- Nell'attuale quadro normativo, la legislazione italiana non fornisce **nessuna definizione complessiva** di persona/popolazione anziana e nemmeno di IA o di forza lavoro matura (soglie anagrafiche definite settore per settore).
- Perpetuazione di una concezione di **'anziano fragile'** collegata a politiche di assistenza (sanitaria, sociale o economica) e mancanza di riferimenti al ruolo di **'anziano cittadino attivo'**.
- In passato, **proposte o disegni di legge** riguardanti l'IA sono stati presentati, senza però trovare un'adeguata discussione o conclusione dell'iter normativo.

# Legge delega 33/2023 (1/2)

- La [L. n. 33/2023](#) reca e disciplina alcune **deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane**.
- Viene delineata una **riforma** articolata e complessiva, volta ad attuare e realizzare uno degli obiettivi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).
- I **prossimi obiettivi PNRR** da raggiungere sono l'approvazione dei decreti legislativi delegati entro il primo trimestre 2024.
- La legge delega include riferimenti all'IA (artt. 2-3).

# Legge delega 33/2023 (2/2)

**Art. 2** – Istituzione del nuovo Comitato interministeriale per la popolazione anziana (CIPA), il quale avrà compiti di pianificazione per la realizzazione della riforma. **Il CIPA adotta il piano nazionale per l'invecchiamento attivo** (triennale).

**Art. 3** - Delega al Governo per adottare entro il 31 gennaio 2024 uno o più decreti legislativi per la definizione di misure intese alla **promozione dell'invecchiamento attivo** e della dignità, autonomia e inclusione sociale degli anziani e alla prevenzione della loro fragilità.

*N.B. Anche il **Ministero della Famiglia** sarà coinvolto nella preparazione dei decreti attuativi, dando risalto al lavoro svolto dal Progetto e ai risultati ottenuti.*

# Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- Il Progetto Nazionale
- Italia: legge delega 33/2023
- **PA Bolzano: panoramica di politiche e obiettivi prioritari**
- Verso un percorso partecipato e condiviso

# Rapporto sullo stato dell'arte



**Il rapporto descrive le politiche della PA Bolzano all'ottobre 2020:**  
<https://famiglia.governo.it/media/2081/pa-bolzano-politiche-invecchiamento-attivo.pdf>

*La ricerca e il rapporto sono stati condotti in stretta collaborazione con la dott.ssa Brigitte Waldner Mayr (Ufficio Anziani e Distretti Sociali), referente provinciale sul tema, e il suo staff.*

## **Le politiche per l'invecchiamento attivo nella Provincia Autonoma di Bolzano**

(previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T1)

**Francesco Barbabella**

**Ottobre 2020**

# PA Bolzano

L'APPROCCIO REGIONALE IN MATERIA DI INVECCHIAMENTO ATTIVO	
TIPOLOGIA	INTERVENTI
Legge I.A. trasversale	-
Legge I.A. singole dimensioni	-
I.A. in altre leggi	<a href="#">L.P. 13/1991 Riordino dei servizi sociali in Provincia di Bolzano</a> <a href="#">L.P. 8/2013 Sviluppo e sostegno della famiglia in Alto Adige</a>
Politiche I.A.	<a href="#">D.G.P. 531/2018 Criteri per la concessione di contributi per l'attività per la formazione per la famiglia ai sensi della LP n. 8/2013</a> <a href="#">D.G.P. 332/2018 Criteri per la concessione di contributi ad enti pubblici e privati attivi in ambito sociale</a> <a href="#">D.G.P. 760/2016 Sistema tariffario e condizioni di utilizzo dei servizi di trasporto pubblico di persone in Alto Adige</a> <a href="#">D.P.G.P. 30/2000 Regolamento relativo agli interventi di assistenza economica sociale ed al pagamento delle tariffe nei servizi sociali</a>
Progetti Europei I.A.	-

# PA Bolzano: novità della LP 12/2022

- La PA Bolzano ha adottato una **legge provinciale sull'invecchiamento attivo (LP 12/2022)** per tutelare e favorire l'indipendenza e una vita autonoma delle persone anziane.
- La legge si pone come uno vero **strumento per il *mainstreaming ageing*** – **l'applicazione di una prospettiva di invecchiamento attivo in tutti i settori** (edilizia, trasporti, salute, partecipazione sociale, cultura, formazione, lavoro, volontariato, assistenza, relazioni familiari).

# Rapporto sugli obiettivi prioritari

**Il rapporto descrive gli obiettivi di policy della PA Bolzano al dicembre 2021:**

<https://famiglia.governo.it/media/2597/pa-bolzano-rapporto-finale-t3.pdf>

*La ricerca e il rapporto sono stati condotti in stretta collaborazione con la referente provinciale e il suo staff, altri uffici e agenzie provinciali, nonché gli stakeholder della società civile (in particolare le OO.SS.).*



## **Politiche per l'invecchiamento attivo nella Provincia Autonoma di Bolzano: quali possibili obiettivi?**

**I risultati di una consultazione con i referenti dell'amministrazione e con gli stakeholders della società civile**

**(rapporto previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T3)**

**Francesco Barbabella**

**Dicembre 2021**

# PA Bolzano: quali obiettivi per il futuro?

- La **LP 12/2022** contribuirà a effetti positivi sia dal lato dell'ente provinciale e dei comuni (es. efficientamento dei processi, coerenza delle politiche del settore), sia per i cittadini anziani (con maggiori opportunità e servizi a disposizione).
- Gli **input ricevuti** (nel 2021) dalla società civile avevano chiesto maggiore attenzione della PA Bolzano a:
  - servizi (es. nell'assistenza domiciliare, nel supporto a caregiver e assistenti familiari);
  - discriminazioni di età e genere (es. age management nelle aziende, medicina di genere nel servizio sanitario);
  - edilizia abitativa (es. promuovere soluzioni più a misura di anziano, incentivare l'abbattimento delle barriere architettoniche).
- La costituzione di una **Consulta provinciale** e di un **Garante** sono passi importanti per garantire la pianificazione e il monitoraggio delle azioni di invecchiamento attivo nella Provincia.

# Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- Il Progetto Nazionale
- Italia: legge delega 33/2023
- PA Bolzano: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- **Verso un percorso partecipato e condiviso**

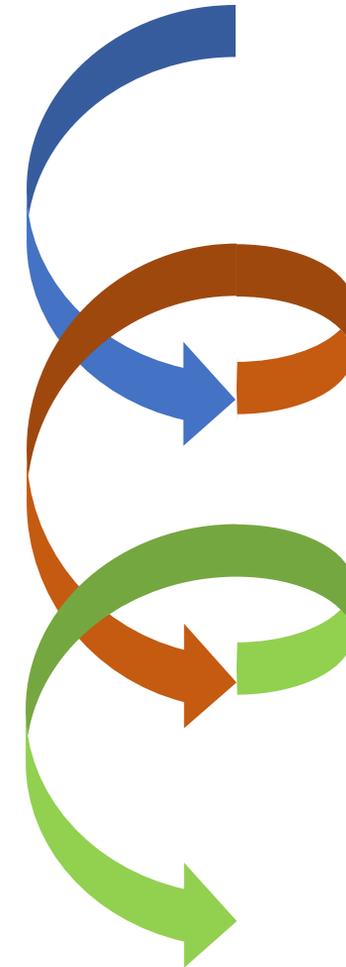
# Attività 2022-2024

T1  
CONFERENZE  
REGIONALI

T2  
WORKSHOP  
REGIONALI

T3  
PERCORSO  
POLITICO

T4  
SCAMBI  
DI  
ESPERIENZE



*ottobre 2022*

Interazioni  
con la rete  
di  
stakeholder

*febbraio 2024*

# Evento di disseminazione (T1)

## Evento odierno:

- **Valorizzare** il lavoro della Provincia in ambito di invecchiamento attivo;
- **Informare** tutti i soggetti interessati, inclusa la popolazione anziana presente sul territorio, circa le attività sviluppate nel primo triennio e i risultati ottenuti;
- Gettare le basi per un **lavoro partecipato e condiviso** (Provincia + società civile regionale) futuro – *già avviato con la nuova Consulta.*

# Workshop con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)

## Obiettivi:

- Discutere il percorso per **sviluppare, consolidare e implementare politiche** per l'invecchiamento attivo nella Provincia.

## Punto di partenza per la discussione:

- La nuova **LP 12/2022**;
- Possibili **obiettivi** individuati, in applicazione delle **raccomandazioni**.

# Scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (T4)

Per i referenti delle Regioni/Province Autonome il Forum è accessibile tramite il seguente link:

<http://invattivotraregioni.altervista.org/MyBB/index.php>

## Forum su Task 4. Scambi di esperienze tra Regioni/PA

Invecchiamento attivo tra Regioni/PA

### Definiamo insieme i contenuti degli incontri: [Questionario](#)

Compila la scheda di rilevazione - cliccando sul titolo - per agevolare l'organizzazione degli scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

### Aiutaci a migliorare il Forum

Clicca sul titolo per suggerire miglioramenti e/o nuove funzionalità che possono facilitare lo scambio di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

## Obiettivi:

- Scambio e *knowledge transfer* di esperienze e *know how* acquisito;
- **Dibattito** e feedback sulle politiche implementate o da sviluppare;
- **Supporto orizzontale** (tra Regioni/PA);
- Identificazione **buone pratiche** e potenziali **rischi** da evitare/mitigare.

**Francesco Barbabella**

Centro Studi e Ricerche Economico-Sociali  
per l'Invecchiamento

IRCCS INRCA

[f.barbabella@inrca.it](mailto:f.barbabella@inrca.it)

3738676187

