

**Conferenza regionale sulle Politiche dell'Invecchiamento Attivo
Sala Parlamentino, via Genova 11 – Campobasso, 14 dicembre 2023**

Coordinamento nazionale partecipato multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo: l'esperienza della Regione Molise

Davide Lucantoni

**IRCCS INRCA- Centro Ricerche Economico-Sociali per l'Invecchiamento
Via S. Margherita 5, Ancona; e-mail: d.lucantoni@inrca.it**

Obiettivi della presentazione

- Restituire i risultati relativi a:
 - lo «stato dell'arte» (2020) delle politiche regionali sull'invecchiamento attivo;
 - possibili obiettivi politici individuati per migliorare tale stato dell'arte (2021).
- Gettare le basi per un percorso partecipato e condiviso a livello regionale (tra Regione e parti sociali) in materia di programmazione e progettazione delle politiche a favore dell'invecchiamento attivo.

Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- Descrizione del Progetto
- Regione Molise: stato dell'arte delle politiche
- Regione Molise: i possibili obiettivi politici prioritari
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

Indice

- **Perché promuovere l'invecchiamento attivo**
- Descrizione del Progetto
- Regione Molise: stato dell'arte delle politiche
- Regione Molise: i possibili obiettivi politici prioritari
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

Invecchiamento attivo e salute

- Fare **volontariato** porta benefici alla salute degli anziani in termini di: **salute fisica** incluse limitazioni funzionali, migliore salute autopercepita, più **felicità**, **soddisfazione della vita**, **autostima**, senso di controllo sulla propria vita e **riduzione del rischio di depressione** (e.g. Thoits e Hewitt, 2001).
- **Attività di svago di natura fisica o sociale** migliorano il **benessere e la qualità della vita** delle persone anziane (Silverstein e Parker, 2002).
- Le **attività educative/formative** migliorano la **salute** autopercepita e il **benessere** (Turcotte e Schellenberg, 2007).

Invecchiamento attivo: benefici per la società

- **Contenimento della spesa per servizi socio-sanitari e consumo di farmaci**, come conseguenza del loro minor utilizzo da parte di chi si spende nelle varie forme di invecchiamento attivo.
- **Apporto produttivo** derivante dall'attività delle persone anziane, esercitata in molti modi diversi (sul mercato del lavoro, come volontariato, in forma di *tutoring*, ecc.).
- **Contenimento della spesa pubblica pensionistica** prolungando l'attività lavorativa.

Invecchiamento attivo: un cambio di paradigma

Da una prospettiva assistenziale, ove la popolazione anziana è principalmente bisognosa di assistenza e considerata ormai ai margini della società...

... A una prospettiva ove la popolazione anziana è attiva e con **risorse da esprimere, con ricadute positive sia a livello individuale che su tutta la società** (Walker, 2002).

Definizione di invecchiamento attivo

«Il processo di ottimizzazione delle opportunità relative alla salute, partecipazione e sicurezza, allo scopo di migliorare la qualità della vita delle persone anziane» (WHO, 2002).

- Differenza tra «Active ageing» e «Healthy ageing»

C'è una sostanziale differenza concettuale tra invecchiamento attivo (Active ageing) e invecchiamento in salute (Healthy ageing), in quanto il primo rappresenta un mezzo, tra altri strumenti di prevenzione, volto a ridurre i fattori di rischio, per aspirare al secondo, che è il fine.

Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- **Descrizione del Progetto**
- Regione Molise: stato dell'arte delle politiche
- Regione Molise: i possibili obiettivi politici prioritari
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

Politiche sull'invecchiamento attivo

Progetto di coordinamento nazionale partecipato multilivello

Ente Finanziatore: Dipartimento per le Politiche della Famiglia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (DIPOFAM).

- Prima fase: 2019-2021
- Seconda fase: 2022-2024

Coordinamento scientifico: IRCCS INRCA

Collaborazioni: INAPP, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

Framework concettuale di riferimento

Impegni della Strategia MIPAA/RIS e Obiettivi per lo sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 ad essi legati (Strand, 2019).

MIPAA/RIS

Impegni (*commitments*)

1. Mainstreaming dell'invecchiamento
2. Integrazione e partecipazione
3. Crescita economica equa e sostenibile
4. Modifica dei sistemi di protezione sociale
5. Adattare il mercato del lavoro
6. Apprendimento lungo tutto l'arco della vita
7. Qualità della vita, indipendenza, salute e benessere
8. Uguaglianza di genere
9. Supporto alle famiglie che forniscono assistenza agli anziani
10. Cooperazione internazionale

OBIETTIVI PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE



Definizione di invecchiamento attivo adottata nel progetto

- Attività lavorative, sociali, formative, d'intrattenimento svolte dalle persone anziane, incluse quelle nei seguenti ambiti: partecipazione sociale, formazione e apprendimento permanente, lavoro, cultura e turismo, sport e tempo libero, assistenza informale (caregiving per altre persone non autosufficienti e grandparenting per la cura dei nipoti), agricoltura e giardinaggio, impegno civile e volontariato, co-housing, nonché **ogni** altro eventuale **ambito riguardante l'attivazione delle persone anziane**.
- A completamento della definizione adottata, si specifica che **non sono considerate politiche e interventi rivolti all'anziano come soggetto esclusivamente passivo e bisognoso di assistenza sanitaria e/o sociale**, bensì, politiche e azioni principalmente inerenti l'attivazione di tutti gli anziani, inclusi quelli in condizioni di salute non buone/precarie.

Elemento portante: rete di stakeholder

Impegni MIPAA (Nazioni Unite)

- Commitment 1: Mainstreaming (active) ageing in tutte le politiche pubbliche:

- Ministeri;
- Dipartimenti presso la Presidenza del consiglio dei ministri;
- Regioni e Province Autonome.

Obiettivi di sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 (Nazioni Unite)

- SDG 17: Partnership (coinvolgimento stakeholder):

55 stakeholder rilevanti della società civile a livello nazionale e regionale:

- NGOs;
- Accademia e ricerca;
- Parti sociali.

Attività primo triennio (1/2)

Analisi dello stato dell'arte: incontri in tutte le Regioni e Province Autonome italiane, nei Ministeri e nei vari Dipartimenti;

Produzione raccomandazioni: sulla base dello stato dell'arte riscontrato, il team di progetto e gli stakeholder hanno condiviso un percorso di consultazione e di elaborazione di raccomandazioni per lo sviluppo di normative e politiche in materia di invecchiamento attivo da applicare ai diversi livelli;

Identificazione di possibili obiettivi politici: al fine di aggiornare lo stato dell'arte esistente, applicando le raccomandazioni prodotte.

Attività primo triennio (2/2)



Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- Descrizione del Progetto
- **Regione Molise: stato dell'arte delle politiche**
- Regione Molise: i possibili obiettivi politici prioritari
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

Rapporto sullo stato dell'arte



Il rapporto descrive le politiche esistenti in Regione alla data della sua pubblicazione: **maggio 2020**.

È consultabile al seguente link:

<https://famiglia.governo.it/media/1952/regione-molise-politiche-invecchiamento-attivo.pdf>

Le politiche per l'invecchiamento attivo nella
Regione Molise

Claudia Di Matteo

Maggio 2020

Hanno partecipato alla
realizzazione del rapporto:

Referente principale: Dott. Michele Colavita, Dirigente del Servizio Programmazione delle Politiche Sociali, Dipartimento Valorizzazione del Capitale Umano, Regione Molise. Tel: 0874 429911, E-mail: colavita.michele@mail.regione.molise.it

Altri referenti coinvolti nella collaborazione: Dott.ssa Valentina Ciarlariello, collaboratrice presso il Servizio Programmazione delle Politiche Sociali, Dipartimento Valorizzazione del Capitale Umano, Regione Molise. Tel: 0874 429932, e-mail: valentina.ciarlariello@regione.molise.it

L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Molise (1/2)

La Regione Molise promuove l'invecchiamento attivo tramite azioni e progetti in ambito socio-culturale che considerano, tra altri temi, anche la **solidarietà intergenerazionale** e il **divario digitale** (DGR n.659/2018). Inoltre, con Delibera n. 251/2019 la Regione ha approvato l'avviso pubblico per il finanziamento di progetti locali promossi da organizzazioni di volontariato o associazioni di promozione sociale. Con la determinazione dirigenziale n. 6995/2019, sono stati approvati progetti (ad es. «Anziani in forma», «Scopri invecchiando» e «Progetto Ambulatorio Solidale») rivolti a: **volontariato, formazione, caregiving, sport, attività del tempo libero, attività culturali e turismo, salute e benessere.**

L'APPROCCIO REGIONALE IN MATERIA DI INVECCHIAMENTO ATTIVO	
TIPOLOGIA	INTERVENTI
Legge I.A. trasversale	/
Legge I.A. singole dimensioni	/
I.A. in altre leggi	/
Politiche I.A.	-Delibera di Giunta Regionale n.659 del 23 ottobre 2012 – 'Azioni di solidarietà intergenerazionale' -Delibera n. 251 del 10/07/2019. Oggetto: Piano Operativo e Avviso Pubblico per il finanziamento di progetti promossi dalle organizzazioni di volontariato o dalle associazioni di promozione sociale -Determinazione dirigenziale n .6995 del 13/12/2019. Oggetto: Decreto Legislativo 3 luglio 2017 e SS.MM. Codice del Terzo Settore – Approvazione progetti presentati dalle ODV e APS. Anno 2019.
Progetti Europei I.A.	/

L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Molise (2/2)

Impegni del MIPAA		C	R
1	Tema dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche	-	-
2	Integrazione e partecipazione degli anziani nella società	X	X
3	Crescita economica equa e sostenibile	X	-
4	Adattare i sistemi di protezione sociale	X	-
5	Preparare il mercato del lavoro	-	-
6	Apprendimento lungo tutto l'arco della vita	X	X
7	Qualità della vita e vita indipendente	X	-
8	Approccio di genere	-	-
9	Sostegno ad assistenza informale agli anziani e solidarietà	X	X
10	Realizzare Strategia Regionale MIPAA	-	-
SDGs			
1	Povertà	X	-
3	Salute e benessere	X	-
4	Istruzione	X	X
5	Genere	-	-
8	Lavoro	-	-
10	Disuguaglianze	X	-
11	Città sostenibili	-	-
16	Pace, giustizia (e.g. intergenerazionale), istituzioni	X	X
17	Partnerships	X	X
C=Considerato nei documenti; R=Realizzato			

- **C= Considerato**

Ambiti di invecchiamento attivo inclusi nel framework adottato, che risultano considerati dalle politiche esistenti in Regione.

- **R= Realizzato**

Ambiti che non solo vengono considerati dalle politiche «sulla carta», ma risultano anche implementati (R=realizzato).

Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- Descrizione del Progetto
- Regione Molise: stato dell'arte delle politiche
- **Regione Molise: i possibili obiettivi politici prioritari**
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

Rapporto su possibili obiettivi prioritari



Il rapporto descrive gli obiettivi individuati alla data della sua pubblicazione: **novembre 2021**.

È consultabile al seguente link:
<https://famiglia.governo.it/media/2556/regione-molise-rapporto-finale-t3.pdf>

Politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Molise: quali possibili obiettivi?

Davide Lucantoni

Novembre 2021

Hanno partecipato alla realizzazione del rapporto:

Per la Regione Molise:

Alessandro Cappuccio – Dirigente del servizio programmazione delle politiche sociali – cappuccio.alessandro@mail.regione.molise.it (Referente principale)

Marina Prezioso – Dirigente della direzione salute - marina.prezioso@regione.molise.it

Leontina Lanciano – Garante regionale dei diritti alla persona - garantereregionaledeidiritti@regione.molise.it

Cosimo Dentizzi – Direttore dell'Unità Operativa Territoriale di Geriatria dell' A.S.Re.M e Direttore del Centro Alzheimer dell'A.S.Re.M – minodentizzi@gmail.com

Maria Saveria Reale – Direzione generale per la salute - reale.mariasaveria@mail.regione.molise.it

Per gli stakeholders della società civile:

Maria Lucia Pasquale e Loredana Piselli - SPI CGIL Abruzzo Molise - ml.pasquale@cgilmolise.it/malvinaga@libero.it

Liliana Cicolini – FNP CISL Abruzzo e Molise – liliana.cicolini@cisl.it

I possibili obiettivi prioritari individuati

Alcuni esempi (1/2)

Il *mainstreaming* dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche (MIPAA Commitment 1)

Molise	<ul style="list-style-type: none">• Considerare il tema dell'IA nella fase di predisposizione della Programmazione regionale per il periodo 2021/27, stimolando il coinvolgimento orizzontale di tutti gli assessorati e servizi.• Istituire un Tavolo Regionale per l'IA che coinvolga vari attori regionali.	<ul style="list-style-type: none">• Istituire un Tavolo Regionale per l'IA, il quale dovrebbe anche contribuire a consolidare la collaborazione tra Regione e Ambiti Territoriali.
--------	---	--

Rafforzare il partenariato (SDG 17)

Molise	<ul style="list-style-type: none">• Creare e consolidare un'ampia rete di partner nell'ambito del Tavolo Regionale (ancora da creare), includendo tutti i principali <i>stakeholder</i> in materia, tramite strumenti come protocolli di intesa.	<ul style="list-style-type: none">• Includere nella rete di <i>stakeholder</i> anche i Sindacati Confederali dei Pensionati.
--------	--	--

I possibili obiettivi prioritari individuati

Alcuni esempi (2/2)

Assicurare la piena integrazione e partecipazione delle persone anziane nella società (MIPAA Commitment 2)

Molise	<ul style="list-style-type: none"> • Istituire un Tavolo Regionale per l'IA, nell'ambito del quale successivamente redigere una proposta di legge regionale sulla promozione dell'IA. • Realizzare laboratori digitali per persone anziane, e potenziare le iniziative di partecipazione già esistenti. 	<ul style="list-style-type: none"> • Promulgazione di una legge regionale sulla promozione dell'IA.
--------	---	--

Promuovere la lotta alle disuguaglianze, alla povertà e una crescita economica equa e sostenibile in risposta all'invecchiamento della popolazione (MIPAA Commitment 3, SDG 1, SDG 10)

Molise	<ul style="list-style-type: none"> • Istituire, presso i Comuni, degli sportelli di accompagnamento per le persone anziane che tengano conto delle disuguaglianze legate alle difficoltà di accesso ai percorsi di IA nelle aree svantaggiate. • Predisporre una task force sui bisogni e le condizioni socio-economiche della popolazione anziana nei diversi contesti territoriali, anche in ottica di riduzione del <i>digital divide</i>. 	<ul style="list-style-type: none"> • Mettere a sistema interventi non solo in termini economici ma anche di solidarietà, istituendo degli sportelli di accompagnamento verso percorsi di IA che includano anche corsi di alfabetizzazione informatica.
--------	---	---

Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- Descrizione del Progetto
- Regione Molise: stato dell'arte delle politiche
- Regione Molise: i possibili obiettivi politici prioritari
- **Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso**

L'invecchiamento attivo nella Legge 33/2023

Tale normativa, recentemente approvata, valorizza il ruolo delle Regioni in materia di invecchiamento attivo, in quanto contiene indicazioni per la regolazione di tali politiche:

Art. 3 - **Invecchiamento attivo**, promozione dell'inclusione sociale e prevenzione della fragilità

- Decreti attuativi entro il 1° marzo 2024 (finalizzati all'attuazione della riforma)

Art. 2 - Istituzione CIPA

- Istituzione Comitato Interministeriale politiche anziani
- **Il CIPA adotta il piano nazionale per l'invecchiamento attivo** (triennale)

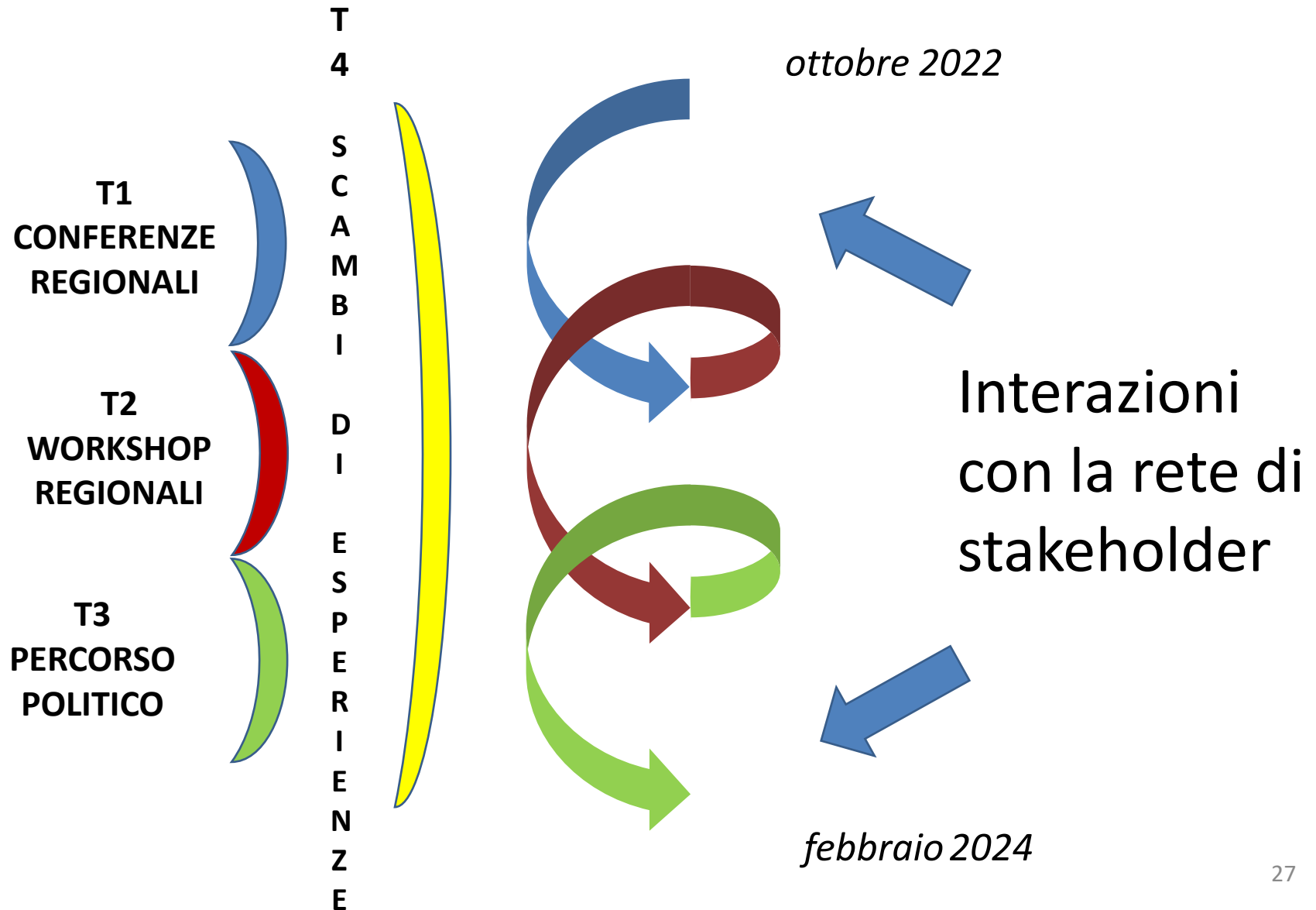
N.B. Anche il **Ministero della Famiglia** sarà coinvolto nella preparazione dei decreti attuativi, dando risalto al lavoro svolto all'interno del Progetto e ai risultati ottenuti.

Attività del nuovo triennio nelle Regioni

In considerazione degli sviluppi a livello nazionale, il nuovo triennio progettuale (2022-2024) prevede la realizzazione di:

- Eventi di **disseminazione** risultati e obiettivi a livello regionale (T1)
- **Workshop** regionali con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)
- **Scambi di esperienze** tra Regioni (T4)

Attività nelle Regioni



Principio di base del lavoro

Mainstreaming active ageing: creare e consolidare le condizioni (gli strumenti) per lo sviluppo partecipato di politiche a favore dell'invecchiamento attivo a livello regionale, cercando di coinvolgere:

- Tutti gli assessorati/servizi
- Tutti gli stakeholder della società civile rilevanti

Output

Elaborazione di un **rapporto finale** (in ogni Regione) che descriva il percorso intrapreso nel triennio progettuale.

Evento di disseminazione risultati e obiettivi a livello regionale (T1)

Evento odierno:

- Valorizzare il lavoro della Regione in ambito di invecchiamento attivo;
- Informare tutti i soggetti interessati, inclusa la popolazione anziana presente sul territorio, circa le attività sviluppate nel primo triennio e i risultati ottenuti;
- Gettare le basi per un lavoro partecipato e condiviso (Regione + società civile regionale) futuro.

Workshop regionale con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)

Obiettivi:

- Concordare uno strumento partecipativo e un percorso per sviluppare/consolidare e implementare politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Molise.

Punto di partenza per la discussione:

- Possibili obiettivi individuati, in applicazione delle raccomandazioni.

Scambi di esperienze tra Regioni (T4)

Obiettivi del Task 4:

- Scambio e **knowledge transfer** di esperienze e *know how* acquisito;
- **Dibattito** e feedback sulle politiche implementate o da sviluppare;
- **Supporto orizzontale** (tra Regioni/PA);
- Identificazione **buone pratiche** e potenziali **rischi** da evitare/mitigare.

Forum su Task 4. Scambi di esperienze tra Regioni/PA



The screenshot shows a forum interface with a blue header bar containing the text 'Invecchiamento attivo tra Regioni/PA'. Below the header, there are two main sections. The first section is titled 'Definiamo insieme i contenuti degli incontri: Questionario' and includes a sub-header 'Compila la scheda di rilevazione - cliccando sul titolo - per agevolare l'organizzazione degli scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA)'. The second section is titled 'Aiutaci a migliorare il Forum' and includes a sub-header 'Clicca sul titolo per suggerire miglioramenti e/o nuove funzionalità che possano facilitare lo scambio di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA)'. Both sections have a light blue background and a white border.

Per i referenti delle Regioni il Forum è accessibile tramite il seguente link:

<http://invattivotraregioni.altervista.org/MyBB/index.php>



Grazie dell'attenzione.

INFRICA