

Coordinamento nazionale partecipato multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo: focus sulla governance nazionale ed esperienza della Regione del Veneto

Francesco Barbabella

Ricercatore

IRCCS INRCA, Ancona



Dipartimento per le politiche della famiglia

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Obiettivi della presentazione

- Restituire i risultati relativi al triennio progettuale 2019-2022
- Gettare le basi per un percorso partecipato e condiviso a livello regionale in materia

Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- Il Progetto Nazionale
- Italia: legge delega 33/2023
- Regione del Veneto: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- Verso un percorso partecipato e condiviso

Indice

- **Perché l'invecchiamento attivo**
- Il Progetto Nazionale
- Italia: legge delega 33/2023
- Regione del Veneto : panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- Verso un percorso partecipato e condiviso

Definizione



**World Health
Organization**

«Il processo di **ottimizzazione delle opportunità** relative alla **salute, partecipazione e sicurezza**, allo scopo di migliorare la qualità della vita delle persone anziane» (WHO, 2002).

Invecchiamento attivo: un cambio di paradigma

Da una prospettiva **assistenziale**, ove la popolazione anziana è principalmente bisognosa di assistenza e considerata ormai ai margini della società...

... a una prospettiva ove la popolazione anziana è attiva e con **risorse da esprimere, con ricadute positive sia a livello individuale che su tutta la società** (Walker, 2002).

Invecchiamento attivo (IA) e buona salute



- Fare **volontariato** porta benefici a: **salute fisica, felicità, soddisfazione della vita, autostima**, senso di controllo sulla propria vita e **riduzione del rischio di depressione** (e.g. Thoits e Hewitt, 2001).
- **Attività di svago di natura fisica o sociale** migliorano il **benessere e la qualità della vita** delle persone anziane (Silverstein e Parker, 2002).
- Le **attività educative/formative** migliorano la **salute** autopercepita e il **benessere** (Turcotte e Schellenberg, 2007).

Benefici per la società



- **Apporto produttivo** (es. lavoro, volontariato, attività familiari)
- **Cittadinanza attiva** (es. partecipazione sociale e civica, cultura, formazione)
- **Minore ricorso a prestazioni sanitari, assistenziali e pensionistiche** (es. migliore salute e qualità della vita)

Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- **Il Progetto Nazionale**
- Italia: legge delega 33/2023
- Regione del Veneto: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- Verso un percorso partecipato e condiviso

Progetto di coordinamento nazionale partecipato multilivello

<https://famiglia.governo.it/it/politiche-e-attivita/invecchiamento-attivo/progetto-di-coordinamento-nazionale/>



**Dipartimento per le politiche
della famiglia**

Presidenza del Consiglio dei Ministri

- **Ente finanziatore:** Dipartimento per le Politiche della Famiglia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (DIPOFAM)
- **Prima fase:** 2019-2021
- **Seconda fase:** 2022-2024
- **Coordinamento scientifico:** IRCCS INRCA
- **Collaborazioni:** INAPP, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Quadro concettuale di riferimento

MIPAA/RIS

Impegni (*commitments*)

1. Mainstreaming dell'invecchiamento
2. Integrazione e partecipazione
3. Crescita economica equa e sostenibile
4. Modifica dei sistemi di protezione sociale
5. Adattare il mercato del lavoro
6. Apprendimento lungo tutto l'arco della vita
7. Qualità della vita, indipendenza, salute e benessere
8. Uguaglianza di genere
9. Supporto alle famiglie che forniscono assistenza agli anziani
10. Cooperazione internazionale

OBIETTIVI PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE



Definizione di IA adottata nel progetto (1/2)

Attività **lavorative, sociali, formative, d'intrattenimento** svolte dalle persone anziane, incluse quelle nei seguenti ambiti:

partecipazione sociale, formazione e apprendimento permanente, lavoro, cultura e turismo, sport e tempo libero, assistenza informale (caregiving e grandparenting), agricoltura e giardinaggio, impegno civile e volontariato, co-housing, nonché ogni altro eventuale ambito riguardante l'attivazione delle persone anziane.

Definizione di IA adottata nel progetto (2/2)

Non sono considerate politiche e interventi rivolti all'anziano come soggetto esclusivamente passivo e bisognoso di assistenza sanitaria e/o sociale, bensì, politiche e azioni principalmente inerenti l'attivazione di tutti gli anziani, inclusi quelli in condizioni di salute non buone/precarie.

Rete nazionale di stakeholder

Impegni MIPAA

- Commitment 1:
Mainstreaming
(active) ageing in
tutte le politiche
pubbliche

Agenda 2030

- SDG 17: Partnership
(coinvolgimento
stakeholder)

- Ministeri
- Dipartimenti presso la
Presidenza del
consiglio dei ministri;
- Regioni e Province
Autonome
- 55 stakeholder della
società civile (OO.SS,
NGO, accademia e
ricerca etc.)

Attività triennio 2019-2021

- **Analisi dello stato dell'arte:** incontri in tutte le Regioni e Province Autonome italiane, nei Ministeri e nei vari Dipartimenti;
- **Produzione raccomandazioni:** sulla base dello stato dell'arte, il team di progetto e gli stakeholder hanno condiviso un percorso di consultazione e di elaborazione di raccomandazioni per lo sviluppo di politiche in materia di invecchiamento attivo da applicare ai diversi livelli;
- **Identificazione di possibili obiettivi di policy:** al fine di aggiornare lo stato dell'arte, applicando le raccomandazioni prodotte.

Attività 2019-2022



Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- Il Progetto Nazionale
- **Italia: legge delega 33/2023**
- Regione del Veneto: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- Verso un percorso partecipato e condiviso

Quadro delle politiche nazionali

- Nell'attuale quadro normativo, la legislazione italiana non fornisce **nessuna definizione complessiva** di persona/popolazione anziana e nemmeno di IA o di forza lavoro matura (soglie anagrafiche definite settore per settore).
- Perpetuazione di una concezione di **'anziano fragile'** collegata a politiche di assistenza (sanitaria, sociale o economica) e mancanza di riferimenti al ruolo di **'anziano cittadino attivo'**.
- In passato, **proposte o disegni di legge** riguardanti l'IA sono stati presentati, senza però trovare un'adeguata discussione o conclusione dell'iter normativo.

Legge delega 33/2023 (1/2)

- La [L. n. 33/2023](#) reca e disciplina alcune **deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane**.
- Viene delineata una **riforma** articolata e complessiva, volta ad attuare e realizzare uno degli obiettivi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).
- I **prossimi obiettivi PNRR** da raggiungere sono l'approvazione dei decreti legislativi delegati entro il primo trimestre 2024.
- La legge delega include riferimenti all'IA (artt. 2-3).

Legge delega 33/2023 (2/2)

Art. 2 – Istituzione del nuovo Comitato interministeriale per la popolazione anziana (CIPA), il quale avrà compiti di pianificazione per la realizzazione della riforma. **Il CIPA adotta il piano nazionale per l'invecchiamento attivo** (triennale).

Art. 3 - Delega al Governo per adottare entro il 31 gennaio 2024 uno o più decreti legislativi per la definizione di misure intese alla **promozione dell'invecchiamento attivo** e della dignità, autonomia e inclusione sociale degli anziani e alla prevenzione della loro fragilità.

*N.B. Anche il **Ministero della Famiglia** sarà coinvolto nella preparazione dei decreti attuativi, dando risalto al lavoro svolto dal Progetto e ai risultati ottenuti.*

Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- Il Progetto Nazionale
- Italia: legge delega 33/2023
- **Regione del Veneto: panoramica di politiche e obiettivi prioritari**
- Verso un percorso partecipato e condiviso

Rapporto sullo stato dell'arte

Il rapporto descrive le politiche della Regione del Veneto al dicembre 2020:

<https://famiglia.governo.it/media/2273/regione-veneto-politiche-invecchiamento-attivo.pdf>

La ricerca e il rapporto sono stati condotti in stretta collaborazione con il precedente referente regionale, dott. Stefano Guerra.



Le politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Veneto

(previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T1)

Francesco Barbabella

Dicembre 2020

Regione del Veneto

L'APPROCCIO REGIONALE IN MATERIA DI INVECCHIAMENTO ATTIVO

TIPOLOGIA	INTERVENTI
Legge I.A. trasversale	L.R. 23/2017 Promozione e valorizzazione dell'invecchiamento attivo con i programmi attuativi annuali per il 2018 (D.G.R. 1170/2018) e per il 2019 (D.G.R. 908/2019)
Legge I.A. singole dimensioni	-
I.A. in altre leggi	-
Politiche I.A.	D.G.R. 1315/2019 Programma Operativo Regionale - Fondo Sociale Europeo 2014-2020 - Obiettivo generale "Investimenti in favore della crescita e l'Occupazione"
Progetti Europei I.A.	-

La legge regionale sull'IA



- La Regione del Veneto ha adottato una **legge regionale sull'invecchiamento attivo (LR 23/2017)**.
- La legge si pone come uno **strumento per finanziare interventi e progetti** proposti da comuni, IPAB, ULSS e associazioni.
- Sono istituiti la **Consulta** regionale e un **tavolo di lavoro permanente**.
- I **piani triennali** e i **piani attuativi annuali** indicano priorità, linee di attività, risorse allocate e requisiti per finanziare i progetti di IA.
- Lo **stanziamento** è stato di ca. 1 milione di euro all'anno.

Rapporto sugli obiettivi prioritari

Il rapporto descrive gli obiettivi di policy della Regione del Veneto al dicembre 2021:
<https://famiglia.governo.it/media/2594/regione-veneto-rapporto-finale-t3.pdf>

La ricerca e il rapporto sono stati condotti in stretta collaborazione con il precedente referente regionale, dott. Stefano Guerra, nonché gli stakeholder della società civile (in particolare le OO.SS.).



Politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Veneto: quali possibili obiettivi?

I risultati di una consultazione con i referenti dell'amministrazione e con gli stakeholders della società civile

(rapporto previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T3)

Francesco Barbabella

Dicembre 2021

Regione del Veneto: quali obiettivi per il futuro?



- Gli attori sociali coinvolti nella consultazione hanno confermato la bontà del **meccanismo regionale di coinvolgimento** (v. la Consulta regionale) e di **pianificazione del supporto** a enti locali, pubblici e non-profit per progetti di invecchiamento attivo (v. Piano triennale e Piano attuativo annuale).
- Alcuni **spunti di miglioramento** sono emersi dai contributi ricevuti, riguardanti in particolare:
 - la transizione lavoro-pensione (con il turnover con lavoratori più giovani e la trasmissione delle conoscenze);
 - l'organizzazione e le risorse per i servizi sanitari e sociosanitari (investire di più in medicina territoriale e domiciliarità, nonché nel supporto ai caregiver familiari);
 - la diminuzione delle diseguaglianze di genere (soprattutto in ambito sanitario).

Indice

- Perché l'invecchiamento attivo
- Il Progetto Nazionale
- Italia: legge delega 33/2023
- Regione del Veneto: panoramica di politiche e obiettivi prioritari
- **Verso un percorso partecipato e condiviso**

Attività del triennio 2022-2024

- Eventi di **disseminazione** risultati e obiettivi a livello regionale (T1)
- **Workshop** regionali con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)
- **Scambi di esperienze** tra Regioni (T4)

Attività 2022-2024

**T1
CONFERENZE
REGIONALI**

**T2
WORKSHOP
REGIONALI**

**T3
PERCORSO
POLITICO**

**T4
SCAMBI
DI
ESPERIENZE**



ottobre 2022

Interazioni
con la rete
di
stakeholder

febbraio 2025

Principi di base e output

- **Mainstreaming active ageing:** creare e consolidare le condizioni (gli strumenti) per lo sviluppo partecipato di politiche a favore dell'IA a livello regionale, cercando di coinvolgere tutti gli assessorati/servizi e tutti gli stakeholder della società civile rilevanti.
- Elaborazione di un **rapporto finale** (in ogni Regione) che descriva il percorso intrapreso nel triennio progettuale.

Evento di disseminazione (T1) – 09/11/2023

Evento per:

- **Valorizzare** il lavoro della Regione in ambito di invecchiamento attivo;
- **Informare** tutti i soggetti interessati, inclusa la popolazione anziana presente sul territorio, circa le attività sviluppate nel primo triennio e i risultati ottenuti;
- Gettare le basi per un **lavoro partecipato e condiviso** (Regione + società civile regionale) futuro – *già avviato con la Consulta.*

Workshop con referenti istituzionali e società civile (T2/T3) – Consulta 09/11/2023

Obiettivi:

- 1) **Costruire o consolidare uno strumento partecipato e co-decisionale** finalizzato alla co-programmazione delle politiche regionali per l'invecchiamento attivo
- 2) **Definizione delle politiche e degli interventi** per l'invecchiamento attivo da implementare nel breve-medio termine sul territorio regionale

Punto di partenza per la discussione:

- Politiche regionali e metodi di attuazione;
- Risultati ottenuti nel precedente triennio.

Workshop con referenti istituzionali e società civile (T2/T3) – Domande chiave

Come poter migliorare gli **strumenti applicativi** della LR 23/2017 (Consulta, tavolo di lavoro, processi di redazione e approvazione piani triennali e annuali etc.)?

Quali **priorità tematiche** per il prossimo futuro?

Che forma, contenuti e metodi di consultazione adottare per i prossimi **piani triennali e annuali**?

Scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (T4)

Per i referenti delle Regioni/Province Autonome il Forum è accessibile tramite il seguente link:

<http://invattivotraregioni.altervista.org/MyBB/index.php>

Forum su Task 4. Scambi di esperienze tra Regioni/PA

Invecchiamento attivo tra Regioni/PA

Definiamo insieme i contenuti degli incontri: Questionario

Compila lo schedo di rilevazione - cliccando sul titolo - per agevolare l'organizzazione degli scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

Aiutaci a migliorare il Forum

Clicca sul titolo per suggerire miglioramenti e/o nuove funzionalità che possono facilitare lo scambio di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

Obiettivi:

- Scambio e *knowledge transfer* di esperienze e *know how* acquisito;
- **Dibattito** e feedback sulle politiche implementate o da sviluppare;
- **Supporto orizzontale** (tra Regioni/PA);
- Identificazione **buone pratiche** e potenziali **rischi** da evitare/mitigare.

Francesco Barbabella

Centro Studi e Ricerche Economico-Sociali
per l'Invecchiamento
IRCCS INRCA

f.barbabella@inrca.it

3738676187

