

**Conferenza “Politiche per l’invecchiamento attivo nella Regione Basilicata.  
Esperienze e prospettive”**

**Sala Inguscio, via Verrastro 4 – Potenza, 6 giugno 2023**

# **Coordinamento nazionale partecipato multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo: l'esperienza della Regione Basilicata**

**Davide Lucantoni**

**IRCCS INRCA- Centro Ricerche Economico-Sociali per l'Invecchiamento  
Via S. Margherita 5, Ancona; e-mail: [d.lucantoni@inrca.it](mailto:d.lucantoni@inrca.it)**

# Obiettivi della presentazione

- Restituire i risultati relativi a:
  - lo «stato dell'arte» (2020) delle politiche regionali sull'invecchiamento attivo;
  - possibili obiettivi politici individuati per migliorare tale stato dell'arte (2021).
- Gettare le basi per un percorso partecipato e condiviso a livello regionale (tra Regione e parti sociali) in materia di programmazione e progettazione delle politiche a favore dell'invecchiamento attivo.

# Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- Descrizione del Progetto
- Regione Basilicata: stato dell'arte delle politiche
- Regione Basilicata: gli obiettivi politici prioritari
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

# Indice

- **Perché promuovere l'invecchiamento attivo**
- Descrizione del Progetto
- Regione Basilicata: stato dell'arte delle politiche
- Regione Basilicata: gli obiettivi politici prioritari
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

# Invecchiamento attivo e salute

- Fare **volontariato** porta benefici alla salute degli anziani in termini di: **salute fisica** incluse limitazioni funzionali, migliore salute autopercepita, più **felicità**, **soddisfazione della vita**, **autostima**, senso di controllo sulla propria vita e **riduzione del rischio di depressione** (e.g. Thoits e Hewitt, 2001).
- **Attività di svago di natura fisica o sociale** migliorano il **benessere e la qualità della vita** delle persone anziane (Silverstein e Parker, 2002).
- Le **attività educative/formative** migliorano la **salute** autopercepita e il **benessere** (Turcotte e Schellenberg, 2007).

# Invecchiamento attivo: benefici per la società

- **Contenimento della spesa per servizi socio-sanitari e consumo di farmaci**, come conseguenza del loro minor utilizzo da parte di chi si spende nelle varie forme di invecchiamento attivo.
- **Apporto produttivo** derivante dall'attività delle persone anziane, esercitata in molti modi diversi (sul mercato del lavoro, come volontariato, in forma di *tutoring*, ecc.).
- **Contenimento della spesa pubblica pensionistica** prolungando l'attività lavorativa.

# Invecchiamento attivo: un cambio di paradigma

Da una prospettiva assistenziale, ove la popolazione anziana è principalmente bisognosa di assistenza e considerata ormai ai margini della società...

... A una prospettiva ove la popolazione anziana è attiva e con **risorse da esprimere, con ricadute positive sia a livello individuale che su tutta la società** (Walker, 2002).



# Definizione di invecchiamento attivo

«Il processo di ottimizzazione delle opportunità relative alla salute, partecipazione e sicurezza, allo scopo di migliorare la qualità della vita delle persone anziane» (WHO, 2002).

- Differenza tra «Active ageing» e «Healthy ageing»

C'è una sostanziale differenza concettuale tra invecchiamento attivo (Active ageing) e invecchiamento in salute (Healthy ageing), in quanto il primo rappresenta un mezzo, tra altri strumenti di prevenzione, volto a ridurre i fattori di rischio, per aspirare al secondo, che è il fine.



# Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- **Descrizione del Progetto**
- Regione Basilicata: stato dell'arte delle politiche
- Regione Basilicata: gli obiettivi politici prioritari
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

# Politiche sull'invecchiamento attivo

## Progetto di coordinamento nazionale partecipato multilivello

**Ente Finanziatore:** Dipartimento per le Politiche della Famiglia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (DIPOFAM).

- Prima fase: 2019-2021
- Seconda fase: 2022-2024

**Coordinamento scientifico:** IRCCS INRCA

**Collaborazioni:** INAPP, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

# Framework concettuale di riferimento

Impegni della Strategia MIPAA/RIS e Obiettivi per lo sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 ad essi legati (Strand, 2019).

## MIPAA/RIS

### Impegni (*commitments*)

1. Mainstreaming dell'invecchiamento
2. Integrazione e partecipazione
3. Crescita economica equa e sostenibile
4. Modifica dei sistemi di protezione sociale
5. Adattare il mercato del lavoro
6. Apprendimento lungo tutto l'arco della vita
7. Qualità della vita, indipendenza, salute e benessere
8. Uguaglianza di genere
9. Supporto alle famiglie che forniscono assistenza agli anziani
10. Cooperazione internazionale

## OBIETTIVI PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE



# Definizione di invecchiamento attivo adottata nel progetto

- Attività lavorative, sociali, formative, d'intrattenimento svolte dalle persone anziane, incluse quelle nei seguenti ambiti: partecipazione sociale, formazione e apprendimento permanente, lavoro, cultura e turismo, sport e tempo libero, assistenza informale (caregiving per altre persone non autosufficienti e grandparenting per la cura dei nipoti), agricoltura e giardinaggio, impegno civile e volontariato, co-housing, nonché **ogni** altro eventuale **ambito riguardante l'attivazione delle persone anziane**.
- A completamento della definizione adottata, si specifica che **non sono considerate politiche e interventi rivolti all'anziano come soggetto esclusivamente passivo e bisognoso di assistenza sanitaria e/o sociale**, bensì, politiche e azioni principalmente inerenti l'attivazione di tutti gli anziani, inclusi quelli in condizioni di salute non buone/precarie.

# Elemento portante: rete di stakeholder

## Impegni MIPAA (Nazioni Unite)

- Commitment 1: Mainstreaming (active) ageing in tutte le politiche pubbliche:

## Obiettivi di sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 (Nazioni Unite)

- SDG 17: Partnership (coinvolgimento stakeholder):

- Ministeri;
- Dipartimenti presso la Presidenza del consiglio dei ministri;
- Regioni e Province Autonome.

55 stakeholder rilevanti della società civile a livello nazionale e regionale:

- NGOs;
- Accademia e ricerca;
- Parti sociali.

# Attività primo triennio (1/2)

**Analisi dello stato dell'arte:** incontri in tutte le Regioni e Province Autonome italiane, nei Ministeri e nei vari Dipartimenti;

**Produzione raccomandazioni:** sulla base dello stato dell'arte riscontrato, il team di progetto e gli stakeholder hanno condiviso un percorso di consultazione e di elaborazione di raccomandazioni per lo sviluppo di normative e politiche in materia di invecchiamento attivo da applicare ai diversi livelli;

**Identificazione di possibili obiettivi politici:** al fine di aggiornare lo stato dell'arte esistente, applicando le raccomandazioni prodotte.



# Attività primo triennio (2/2)





# Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- Descrizione del Progetto
- **Regione Basilicata: stato dell'arte delle politiche**
- Regione Basilicata: gli obiettivi politici prioritari
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

# Rapporto sullo stato dell'arte



Il rapporto descrive le politiche esistenti in Regione alla data della sua pubblicazione: **Luglio 2020**.

È consultabile al seguente link:

<https://famiglia.governo.it/media/2011/regione-basilicata-politiche-invecchiamento-attivo-1.pdf>

Hanno partecipato alla realizzazione del rapporto:

**Referente principale:** Dott. Ernesto Esposito, Direttore Generale, Dipartimento Politiche della Persona, Tel: 0971 668755, e-mail: [ernesto.esposito@regione.basilicata.it](mailto:ernesto.esposito@regione.basilicata.it) ; [dg-sanita@regione.basilicata.it](mailto:dg-sanita@regione.basilicata.it)

**Altri referenti coinvolti nella collaborazione:**

Dott. Carolina Di Lorenzo – Dipartimento Politiche della Persona, Ufficio Terzo Settore.

Giovanni Lamorte, Responsabile P.O. "Osservatorio Mercato del Lavoro". Dipartimento Politiche di Sviluppo, Lavoro, Formazione e Ricerca - Direzione Generale. Tel.: 0971 668910, e-mail: [giovanni.lamorte@regione.basilicata.it](mailto:giovanni.lamorte@regione.basilicata.it)

Rosetta Fulco, Dipartimento Politiche Agricole e Forestali. E-mail: [rosetta.fulco@regione.basilicata.it](mailto:rosetta.fulco@regione.basilicata.it)

# L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Basilicata (1/2)

La Regione Basilicata promuove l'invecchiamento attivo attraverso la **legge dedicata** (LR 29/2017), in ambiti come: apprendimento permanente, prevenzione e benessere, cultura e tempo libero, volontariato, nuove tecnologie. Altre iniziative promosse dalla Regione, coerenti con l'invecchiamento attivo, sono: **Università della terza età** (LR 26/1998); **agricoltura sociale** (LR 53/2018); supporto e reinserimento lavorativo (DGR 1266/2018); **laboratori di comunità** (DGR 970/2017).

L'APPROCCIO REGIONALE IN MATERIA DI INVECCHIAMENTO ATTIVO	
TIPOLOGIA	INTERVENTI
Legge I.A. trasversale	<a href="#">Legge regionale 20 novembre 2017, n. 29 - Promozione e Valorizzazione dell'invecchiamento attivo e della solidarietà tre generazioni</a>
Legge I.A. singole dimensioni	<a href="#">Legge Regionale 17 agosto 1998, n. 26 - Norme per la promozione ed il sostegno dell'attività delle Università della Terza Età in Basilicata.</a>
I.A. in altre leggi	<a href="#">Legge Regionale 17 dicembre 2018, n. 53 – Disposizioni in Materia di Agricoltura Sociale</a> <a href="#">Legge Regionale 13 agosto 2015, n. 30 – Sistema Integrato per l'apprendimento permanente e il sostegno alla vita attiva (S.I.A.P.) - Testo aggiornato e coordinato con L.R. 5 marzo 2016, n.5</a>
Politiche I.A.	<a href="#">DGR n. 1266 del 30.11.2018 e ss.ii.mm. – istituzione del Fondo Microcredito</a> <a href="#">DGR n.970 del 25 settembre 2017 - Avviso pubblico per la realizzazione di laboratori di comunità</a>

# L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Basilicata (2/2)

	Impegni del MIPAA	C	R
1	Tema dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche	X	X
2	Integrazione e partecipazione degli anziani nella società	X	X
3	Crescita economica equa e sostenibile	X	X
4	Adattare i sistemi di protezione sociale	X	-
5	Preparare il mercato del lavoro	X	-
6	Apprendimento lungo tutto l'arco della vita	X	-
7	Qualità della vita e vita indipendente	X	X
8	Approccio di genere	X	-
9	Sostegno ad assistenza informale agli anziani e solidarietà	X	X
10	Realizzare Strategia Regionale MIPAA	X	-
	<b>SDGs</b>		
1	Povertà	X	X
3	Salute e benessere	X	X
4	Istruzione	X	-
5	Genere	X	-
8	Lavoro	X	-
10	Disuguaglianze	X	X
11	Città sostenibili	-	-
16	Pace, giustizia (e.g. intergenerazionale), istituzioni	X	X
17	Partnerships	X	X
C=Considerato nei documenti; R=Realizzato			

- **C= Considerato**

Ambiti di invecchiamento attivo inclusi nel framework adottato, che risultano considerati dalle politiche esistenti in Regione.

- **R= Realizzato**

Ambiti che non solo vengono considerati dalle politiche «sulla carta», ma risultano anche implementati (R=realizzato).

# Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- Descrizione del Progetto
- Regione Basilicata: stato dell'arte delle politiche
- **Regione Basilicata: gli obiettivi politici prioritari**
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

# Rapporto su obiettivi prioritari



Il rapporto descrive gli obiettivi individuati alla data della sua pubblicazione: **novembre 2021**.

È consultabile al seguente link:

<https://famiglia.governo.it/media/2540/regione-basilicata-rapporto-finale-t3.pdf>

Hanno partecipato alla realizzazione del rapporto:

#### Per la Regione Basilicata:

Mariagrazia Sessa – Supporto Tecnico Direzione Generale - Dipartimento Politiche per la Persona (Referente principale) - [mariagrazia.sessa@supporto.regione.basilicata.it](mailto:mariagrazia.sessa@supporto.regione.basilicata.it)

Angela Marsicovetere – Funzionario P.O. Ufficio Terzo Settore - [angelina.marsicovetere@regione.basilicata.it](mailto:angelina.marsicovetere@regione.basilicata.it)

Gianluca Caporaso – Supporto Tecnico Fondo Sociale Europeo – Dipartimento Programmazione e Finanza - [gianluca.caporaso@supporto.regione.basilicata.it](mailto:gianluca.caporaso@supporto.regione.basilicata.it)

#### Per gli stakeholders della società civile:

Giuseppe Macellaro - CNA Territoriale di Potenza - [macellaro@cnapotenza.eu](mailto:macellaro@cnapotenza.eu)

Nicola Allegretti – Spi Cgil Basilicata - [segreteria@spicgilbasilicata.it](mailto:segreteria@spicgilbasilicata.it)

Leonardo Gorgoglione - Federspensionati Coldiretti Basilicata - [epaca.pz@coldiretti.it](mailto:epaca.pz@coldiretti.it)



# Obiettivi prioritari individuati

## Alcuni esempi (1/2)

### Il *mainstreaming* dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche (MIPAA Commitment 1)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Basilicata	<ul style="list-style-type: none"> <li>Formalizzare e coordinare le varie collaborazioni interassessorili e interdipartimentali tramite la costituzione della Consulta regionale intersettoriale per l'IA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Istituire la Consulta regionale intersettoriale per l'IA, intercettando un rinnovato interesse degli Assessorati coinvolti, unitamente a tutti i consiglieri regionali.</li> </ul>

### Rafforzare il partenariato (SDG 17)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Basilicata	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nell'istituire la Consulta per l'IA, creare una rete di <i>stakeholder</i> che includa anche organizzazioni provenienti dal terzo settore e dalla società civile; formalizzare e consolidare le relazioni, ove già esistenti.</li> <li>Costituzione di partenariati sia orizzontale che verticale tra Regione, soggetti del terzo settore e amministrazioni comunali, attraverso gli Avvisi pubblici per la progettualità del terzo settore.</li> <li>Attivazione di iniziative basate sulla partecipazione "dal basso", attraverso la prossima programmazione finanziata dal Fondo Sociale Europeo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maggiore coinvolgimento dei sindacati confederali dei pensionati anche nelle fasi di programmazione dei nuovi interventi in materia di IA, insieme ad altri soggetti pubblici e privati.</li> <li>Condividere e discutere con gli <i>stakeholder</i> della società civile i dati relativi alle attività di monitoraggio e alle modalità di allocazione delle risorse destinate a finanziare i Laboratori di comunità.</li> </ul>



# Obiettivi prioritari individuati

## Alcuni esempi (2/2)

### Assicurare la piena integrazione e partecipazione delle persone anziane nella società (MIPAA Commitment 2)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Basilicata	<ul style="list-style-type: none"> <li>Istituzione della Consulta regionale per procedere verso la piena attuazione della legge trasversale n.29/2017 sull'IA.</li> <li>Approccio organico all'offerta dei percorsi di IA anche attraverso la convergenza dei fondi disponibili sui target di riferimento.</li> <li>Facilitazione, orientamento e accompagnamento ai percorsi di IA.</li> <li>Avvisi pubblici per progettualità del terzo settore, relativamente alla organizzazione di attività ludiche, culturali, di scambio dei saperi.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Organizzazione <i>focus groups</i> finalizzati a stimolare la partecipazione e integrazione mediante l'uso delle nuove tecnologie.</li> <li>Istituzione della Consulta regionale per procedere verso la piena attuazione della legge trasversale n.29/2017 sull'IA.</li> </ul>

### Supporto alle famiglie che forniscono assistenza agli anziani e promozione della solidarietà inter e intragenerazionale (MIPAA Commitment 9, SDG 16)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Basilicata	<ul style="list-style-type: none"> <li>Finanziare un fondo ad hoc per il sostegno alle attività dei <i>caregiver</i>.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Iniziative a sostegno della conciliazione delle funzioni di cura con l'espressione dei progetti di vita dei familiari che svolgono assistenza informale.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Produzione di Linee Guida per implementare anche i servizi a favore dei <i>caregiver</i>, con lo scopo di facilitare gli interventi di cura in collaborazione con l'Ufficio per la solidarietà sociale).</li> <li>Aggiornare l'anagrafe degli anziani non autosufficienti, già esistente, e creare un'anagrafe dei <i>caregiver</i> che sia gestita dagli Ambiti territoriali.</li> </ul>	

# Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- Descrizione del Progetto
- Regione Basilicata: stato dell'arte delle politiche
- Regione Basilicata: gli obiettivi politici prioritari
- **Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso**

# L'invecchiamento attivo nella Legge 33/2023

Tale normativa, recentemente approvata, valorizza il ruolo delle Regioni in materia di invecchiamento attivo, in quanto contiene indicazioni per la regolazione di tali politiche:

Art. 3 - **Invecchiamento attivo**, promozione dell'inclusione sociale e prevenzione della fragilità

- Decreti attuativi entro il 1° marzo 2024 (finalizzati all'attuazione della riforma)

Art. 2 - Istituzione CIPA

- Istituzione Comitato Interministeriale politiche anziani
- **Il CIPA adotta il piano nazionale per l'invecchiamento attivo** (triennale)

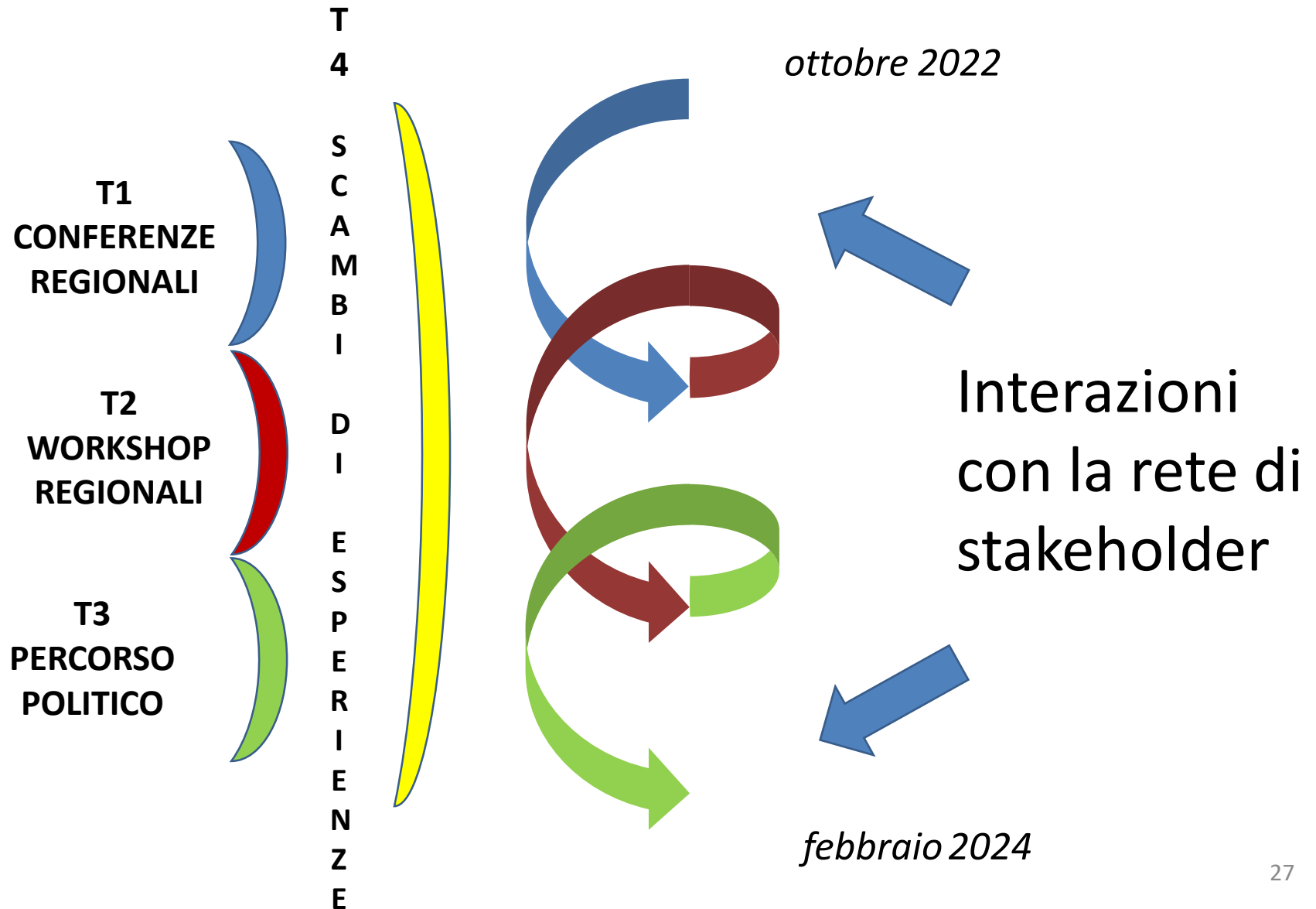
N.B. Anche il **Ministero della Famiglia** sarà coinvolto nella preparazione dei decreti attuativi, dando risalto al lavoro svolto all'interno del Progetto e ai risultati ottenuti.

# Attività del nuovo triennio nelle Regioni

In considerazione degli sviluppi a livello nazionale, il nuovo triennio progettuale (2022-2024) prevede la realizzazione di:

- Eventi di **disseminazione** risultati e obiettivi a livello regionale (T1)
- **Workshop** regionali con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)
- **Scambi di esperienze** tra Regioni (T4)

# Attività nelle Regioni



# Principio di base del lavoro

**Mainstreaming active ageing:** creare e consolidare le condizioni (gli strumenti) per lo sviluppo partecipato di politiche a favore dell'invecchiamento attivo a livello regionale, cercando di coinvolgere:

- Tutti gli assessorati/servizi
- Tutti gli stakeholder della società civile rilevanti

## Output

Elaborazione di un **rapporto finale** (in ogni Regione) che descriva il percorso intrapreso nel triennio progettuale.



# Evento di disseminazione risultati e obiettivi a livello regionale (T1)

Evento odierno:

- Valorizzare il lavoro della Regione in ambito di invecchiamento attivo;
- Informare tutti i soggetti interessati, inclusa la popolazione anziana presente sul territorio, circa le attività sviluppate nel primo triennio e i risultati ottenuti;
- Gettare le basi per un lavoro partecipato e condiviso (Regione + società civile regionale) futuro.



# Workshop regionale con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)

## Obiettivi:

- Concordare uno strumento partecipativo e un percorso per sviluppare/consolidare e implementare politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Basilicata.

## Punto di partenza per la discussione:

- Possibili obiettivi individuati, in applicazione delle raccomandazioni.

# Scambi di esperienze tra Regioni (T4)

Obiettivi del Task 4:

- Scambio e **knowledge transfer** di esperienze e *know how* acquisito;
- **Dibattito** e feedback sulle politiche implementate o da sviluppare;
- **Supporto orizzontale** (tra Regioni/PA);
- Identificazione **buone pratiche** e potenziali **rischi** da evitare/mitigare.

**Forum su Task 4. Scambi di esperienze tra Regioni/PA**

Invecchiamento attivo tra Regioni/PA

**Definiamo insieme i contenuti degli incontri: Questionario**  
Compila la scheda di rilevazione - cliccando sul titolo - per agevolare l'organizzazione degli scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

**Aiutaci a migliorare il Forum**  
Clicca sul titolo per suggerire miglioramenti e/o nuove funzionalità che possono facilitare lo scambio di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

Per i referenti delle Regioni il Forum è accessibile tramite il seguente link:

<http://invattivotraregioni.altervista.org/MyBB/index.php>



**Grazie dell'attenzione.**

INFRICA