

Conferenza “Invecchiamento attivo: evento di sensibilizzazione
regionale al tema”

Auditorium regionale «A. Comelli» – Udine, 30 maggio 2023

Coordinamento nazionale partecipato multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo: l'esperienza della Regione Friuli-Venezia Giulia

Davide Lucantoni

IRCCS INRCA- Centro Ricerche Economico-Sociali per l'Invecchiamento
Via S. Margherita 5, Ancona; e-mail: d.lucantoni@inrca.it

Obiettivi della presentazione

- Restituire i risultati relativi a:
 - lo «stato dell'arte» (2020) delle politiche regionali sull'invecchiamento attivo;
 - possibili obiettivi politici individuati per migliorare tale stato dell'arte (2021).
- Gettare le basi per un percorso partecipato e condiviso a livello regionale (tra Regione e parti sociali) in materia di programmazione e progettazione delle politiche a favore dell'invecchiamento attivo.

Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- Descrizione del Progetto
- Regione Friuli-Venezia Giulia: stato dell'arte delle politiche
- Regione Friuli-Venezia Giulia: gli obiettivi politici prioritari
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

Indice

- **Perché promuovere l'invecchiamento attivo**
- Descrizione del Progetto
- Regione Friuli-Venezia Giulia: stato dell'arte delle politiche
- Regione Friuli-Venezia Giulia: gli obiettivi politici prioritari
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

Invecchiamento attivo e salute

- Fare **volontariato** porta benefici alla salute degli anziani in termini di: **salute fisica** incluse limitazioni funzionali, migliore salute autopercepita, più **felicità**, **soddisfazione della vita**, **autostima**, senso di controllo sulla propria vita e **riduzione del rischio di depressione** (e.g. Thoits e Hewitt, 2001).
- **Attività di svago di natura fisica o sociale** migliorano il **benessere e la qualità della vita** delle persone anziane (Silverstein e Parker, 2002).
- Le **attività educative/formative** migliorano la **salute** autopercepita e il **benessere** (Turcotte e Schellenberg, 2007).

Invecchiamento attivo: benefici per la società

- **Contenimento della spesa per servizi socio-sanitari e consumo di farmaci**, come conseguenza del loro minor utilizzo da parte di chi si spende nelle varie forme di invecchiamento attivo.
- **Apporto produttivo** derivante dall'attività delle persone anziane, esercitata in molti modi diversi (sul mercato del lavoro, come volontariato, in forma di *tutoring*, ecc.).
- **Contenimento della spesa pubblica pensionistica** prolungando l'attività lavorativa.

Invecchiamento attivo: un cambio di paradigma

Da una prospettiva assistenziale, ove la popolazione anziana è principalmente bisognosa di assistenza e considerata ormai ai margini della società...

... A una prospettiva ove la popolazione anziana è attiva e con **risorse da esprimere, con ricadute positive sia a livello individuale che su tutta la società** (Walker, 2002).

Definizione di invecchiamento attivo

«Il processo di ottimizzazione delle opportunità relative alla salute, partecipazione e sicurezza, allo scopo di migliorare la qualità della vita delle persone anziane» (WHO, 2002).

- Differenza tra «Active ageing» e «Healthy ageing»

C'è una sostanziale differenza concettuale tra invecchiamento attivo (Active ageing) e invecchiamento in salute (Healthy ageing), in quanto il primo rappresenta un mezzo, tra altri strumenti di prevenzione, volto a ridurre i fattori di rischio, per aspirare al secondo, che è il fine.

Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- **Descrizione del Progetto**
- Regione Friuli-Venezia Giulia: stato dell'arte delle politiche
- Regione Friuli-Venezia Giulia: gli obiettivi politici prioritari
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

Politiche sull'invecchiamento attivo

Progetto di coordinamento nazionale partecipato multilivello

Ente Finanziatore: Dipartimento per le Politiche della Famiglia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (DIPOFAM).

- Prima fase: 2019-2021
- Seconda fase: 2022-2024

Coordinamento scientifico: IRCCS INRCA

Collaborazioni: INAPP, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

Framework concettuale di riferimento

Impegni della Strategia MIPAA/RIS e Obiettivi per lo sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 ad essi legati (Strand, 2019).

MIPAA/RIS

Impegni (*commitments*)

1. Mainstreaming dell'invecchiamento
2. Integrazione e partecipazione
3. Crescita economica equa e sostenibile
4. Modifica dei sistemi di protezione sociale
5. Adattare il mercato del lavoro
6. Apprendimento lungo tutto l'arco della vita
7. Qualità della vita, indipendenza, salute e benessere
8. Uguaglianza di genere
9. Supporto alle famiglie che forniscono assistenza agli anziani
10. Cooperazione internazionale

OBIETTIVI PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE



Definizione di invecchiamento attivo adottata nel progetto

- Attività lavorative, sociali, formative, d'intrattenimento svolte dalle persone anziane, incluse quelle nei seguenti ambiti: partecipazione sociale, formazione e apprendimento permanente, lavoro, cultura e turismo, sport e tempo libero, assistenza informale (caregiving per altre persone non autosufficienti e grandparenting per la cura dei nipoti), agricoltura e giardinaggio, impegno civile e volontariato, co-housing, nonché **ogni altro eventuale ambito riguardante l'attivazione delle persone anziane.**
- A completamento della definizione adottata, si specifica che **non sono considerate politiche e interventi rivolti all'anziano come soggetto esclusivamente passivo e bisognoso di assistenza sanitaria e/o sociale**, bensì, politiche e azioni principalmente inerenti l'attivazione di tutti gli anziani, inclusi quelli in condizioni di salute non buone/precarie.

Elemento portante: rete di stakeholder

Impegni MIPAA (Nazioni Unite)

- Commitment 1: Mainstreaming (active) ageing in tutte le politiche pubbliche:

Obiettivi di sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 (Nazioni Unite)

- SDG 17: Partnership (coinvolgimento stakeholder):

- Ministeri;
- Dipartimenti presso la Presidenza del consiglio dei ministri;
- Regioni e Province Autonome.

55 stakeholder rilevanti della società civile a livello nazionale e regionale:

- NGOs;
- Accademia e ricerca;
- Parti sociali.

Attività primo triennio (1/2)

Analisi dello stato dell'arte: incontri in tutte le Regioni e Province Autonome italiane, nei Ministeri e nei vari Dipartimenti;

Produzione raccomandazioni: sulla base dello stato dell'arte riscontrato, il team di progetto e gli stakeholder hanno condiviso un percorso di consultazione e di elaborazione di raccomandazioni per lo sviluppo di normative e politiche in materia di invecchiamento attivo da applicare ai diversi livelli;

Identificazione di possibili obiettivi politici: al fine di aggiornare lo stato dell'arte esistente, applicando le raccomandazioni prodotte.

Attività primo triennio (2/2)



Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- Descrizione del Progetto
- **Regione Friuli-Venezia Giulia: stato dell'arte delle politiche**
- Regione Friuli-Venezia Giulia: gli obiettivi politici prioritari
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

Rapporto sullo stato dell'arte



Il rapporto descrive le politiche esistenti in Regione alla data della sua pubblicazione: **giugno 2020**.

È consultabile al seguente link:

<https://famiglia.governo.it/media/1978/regione-friuli-venezias-giulia-politiche-invecchiamento-attivo.pdf>

Hanno partecipato alla realizzazione del rapporto:

Referente principale: Elisa Marsi, Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità. Servizio integrazione socio sanitaria. Tel: 040 3775549; E mail: elisa.marsi@regione.fvg.it

L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Friuli-Venezia Giulia (1/2)

La Regione ha sviluppato una **legge trasversale per l'IA** (LR 22/2014), che dal 2020 include anche i temi della solitudine e della fragilità. L'implementazione della legge è perseguita nell'ambito del **Tavolo tecnico inter-direzionale**, in cui partecipano le sette Direzioni Centrali Regionali, l'ufficio di Collegamento di Bruxelles (UE), attori regionali del Terzo settore e della società civile. Inoltre, sono presenti **diverse normative e politiche in ottica di IA** volte a sostenere: le Università della Terza Età; l'accesso ai servizi, l'integrazione socio-sanitaria e forme di abitare innovative; il volontariato e le APS; la cultura, la prevenzione e la socializzazione. In ambito europeo, la Regione partecipa ai progetti «ASTAHG» e «ITHACA».

L'APPROCCIO REGIONALE IN MATERIA DI INVECCHIAMENTO ATTIVO	
TIPOLOGIA	INTERVENTI
Legge I.A. trasversale	Legge regionale 14 novembre 2014, n. 22 - Promozione dell'invecchiamento attivo e modifiche all'articolo 9 della legge regionale 15/2014 (in materia di protezione sociale).
Legge I.A. singole dimensioni	Legge regionale 01 dicembre 2017, n. 41: Interventi a sostegno delle Università della terza età e della libera età nell'ambito dell'apprendimento non formale.
I.A. in altre leggi	<ul style="list-style-type: none">- Legge regionale 31 marzo 2006, n. 6: Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale (ved. art. 45)- Legge regionale 09 novembre 2012, n. 23: Disciplina organica sul volontariato e sulle associazioni di promozione sociale (ved. Artt. 6 -9; 19).
Politiche I.A.	<ul style="list-style-type: none">- Deliberazione della Giunta Regionale 1243/2015: Piano di Prevenzione Regionale - Programma V: "Promozione dell'attività fisica"- Deliberazione della Giunta regionale 26 ottobre 2017, n. 2089 Linee guida per il perfezionamento delle sperimentazioni avviate ai sensi della DGR 671/2015 e per nuove sperimentazioni in materia di "abitare possibile" e "domiciliarità innovativa"
Progetti Europei I.A.	<ul style="list-style-type: none">- Alpine Space Transnational Governance of Active and Healthy Ageing – ASTAHG- InnovaTion in Health and Care for All - ITHACA

L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Friuli-Venezia Giulia (2/2)

	Impegni del MIPAA	C	R
1	Tema dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche	X	X
2	Integrazione e partecipazione degli anziani nella società	X	X
3	Crescita economica equa e sostenibile	X	X
4	Adattare i sistemi di protezione sociale	X	X
5	Preparare il mercato del lavoro	-	-
6	Apprendimento lungo tutto l'arco della vita	X	X
7	Qualità della vita e vita indipendente	X	X
8	Approccio di genere	-	-
9	Sostegno ad assistenza informale agli anziani e solidarietà	X	X
10	Realizzare Strategia Regionale MIPAA	X	X
	SDGs		
1	Povertà	X	X
3	Salute e benessere	X	X
4	Istruzione	X	X
5	Genere	-	-
8	Lavoro	-	-
10	Disuguaglianze	X	X
11	Città sostenibili	X	X
16	Pace, giustizia (e.g. intergenerazionale), istituzioni	X	X
17	Partnerships	X	X
	C=Considerato nei documenti; R=Realizzato		

- **C= Considerato**

Ambiti di invecchiamento attivo inclusi nel framework adottato, che risultano considerati dalle politiche esistenti in Regione.

- **R= Realizzato**

Ambiti che non solo vengono considerati dalle politiche «sulla carta», ma risultano anche implementati (R=realizzato).

Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- Descrizione del Progetto
- Regione Friuli-Venezia Giulia: stato dell'arte delle politiche
- **Regione Friuli-Venezia Giulia: gli obiettivi politici prioritari**
- Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso

Rapporto su obiettivi prioritari



Il rapporto descrive gli obiettivi individuati alla data della sua pubblicazione: **novembre 2021**.

È consultabile al seguente link:
<https://famiglia.governo.it/media/2522/regione-friuli-venezias-giulia-rapporto-finale-t3.pdf>

Per la Regione Friuli-Venezia Giulia:

Elisa Marsi - Resp. Servizio integrazione sociosanitaria- elisa.marsi@regione.fvg.it (referente principale)
Miriam Totis - Direzione centrale salute - miriam.totis@regione.fvg.it
Ketty Segatti – Direzione centrale lavoro, formazione, istruzione e famiglia - ketty.segatti@regione.fvg.it
Luana Sandrin – Direzione centrale salute - luana.sandrin@regione.fvg.it
Fabrizio Spadotto – Servizio attività culturali - fabrizio.spadotto@regione.fvg.it
Annalisa Viezzoli - Direzione centrale lavoro, formazione, istruzione e famiglia - annalisa.viezzoli@regione.fvg.it
Carlos Corvino - Direzione centrale lavoro, formazione, istruzione e famiglia - carlos.corvino@regione.fvg.it
Massimiliano Mahnic – Referente ProMIS- massimiliano.mahnic@regione.fvg.it
Paolo Molinari – Ricercatore senior IRES FVG - molinari.p@iresfvg.org
Luisa Poclen - Servizio relazioni internazionali- luisa.poclen@regione.fvg.it

Per gli stakeholders della società civile:

Paolo Felice - LEGACOOOP FVG e FORUM DEL TERZO SETTORE FVG - felicep@fvg.legacoop.it
Magda Gruarin - UILP FVG - magdagruarin@gmail.com
Antonio Buso - Associazione pensionati Coldiretti Friuli-Venezia Giulia - antonio.buso@coldiretti.it
Paolo Molinari - IRES FVG Impresa Sociale - molinari.p@iresfvg.org
Nicola Strizzolo e Claudio Melchior – UniUD - gianluca.tell@uniud.it

Hanno partecipato alla realizzazione del rapporto:

Obiettivi prioritari individuati

Alcuni esempi

Il *mainstreaming* dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche (MIPAA Commitment 1)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Friuli-Venezia Giulia	<ul style="list-style-type: none"> Affinare gli strumenti di pianificazione (triennali e annuali) affinché venga 	/

Assicurare la piena integrazione e partecipazione delle persone anziane nella società (MIPAA Commitment 2)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Friuli-Venezia Giulia	<ul style="list-style-type: none"> Investire nella digitalizzazione per agevolare la partecipazione della 	<ul style="list-style-type: none"> Forte volontà politica (attraverso la delega a un consigliere come già

Rafforzare il partenariato (SDG 17)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Friuli-Venezia Giulia	<ul style="list-style-type: none"> Creazione di un ecosistema nell'ambito dell'<i>ageing</i>, rispecchiando il concetto della Quadrupla Elica (4Helix). Nell'ambito delle attività del tavolo tecnico regionale inter-direzionale IA, raccordarsi a livello nazionale, intensificando la collaborazione con organizzazioni e reti come il ProMIS. Rafforzare la rete di partner anche attraverso l'avvio di bandi di co-progettazione. Costituzione "<i>living lab</i>" ove integrare le varie competenze al fine di sperimentare nuove tecnologie e servizi, attraverso l'interazione costante con gli utenti. Rivitalizzare il tavolo di confronto con il sindacato dei pensionati/società civile in genere. 	<ul style="list-style-type: none"> Utilizzare strumenti già attivi (come il portale invecchiamentoattivo.fvg) per favorire la partecipazione degli <i>stakeholder</i> della società civile ai bandi europei, con l'obiettivo di rendere finanziabili e quindi concreti i programmi.

Indice

- Perché promuovere l'invecchiamento attivo
- Descrizione del Progetto
- Regione Friuli-Venezia Giulia: stato dell'arte delle politiche
- Regione Friuli-Venezia Giulia: gli obiettivi politici prioritari
- **Costruire/consolidare un percorso partecipato e condiviso**

L'invecchiamento attivo nel DDL anziani

Tale normativa, recentemente approvata, valorizza il ruolo delle Regioni in materia di invecchiamento attivo, in quanto contiene indicazioni per la regolazione di tali politiche:

Art. 3 - **Invecchiamento attivo**, promozione dell'inclusione sociale e prevenzione della fragilità

- Decreti attuativi entro il 1° marzo 2024 (finalizzati all'attuazione della riforma)

Art. 2 - Istituzione CIPA

- Istituzione Comitato Interministeriale politiche anziani
- **Il CIPA adotta il piano nazionale per l'invecchiamento attivo** (triennale)

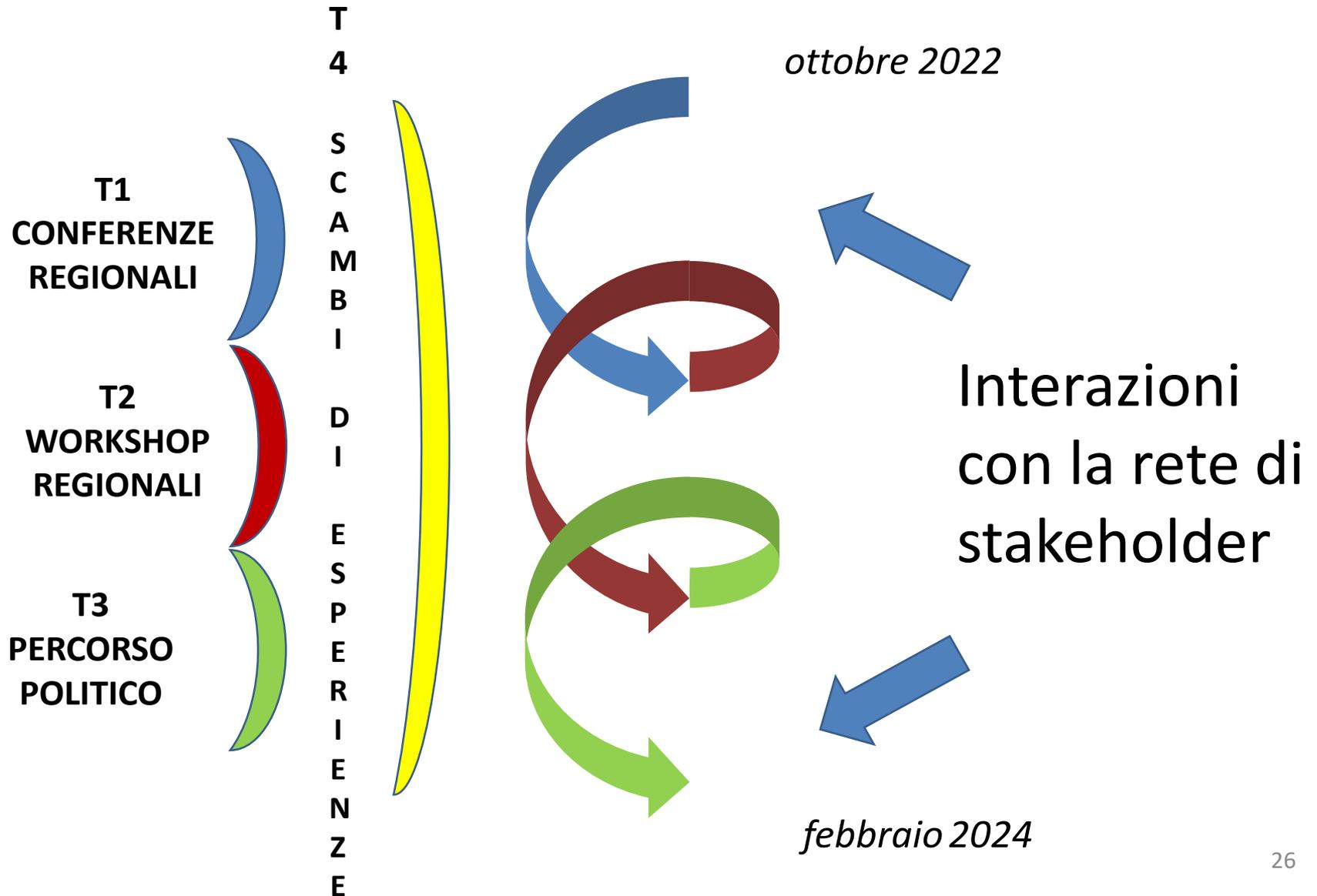
N.B. Anche il **Ministero della Famiglia** sarà coinvolto nella preparazione dei decreti attuativi, dando risalto al lavoro svolto all'interno del Progetto e ai risultati ottenuti.

Attività del nuovo triennio nelle Regioni

In considerazione degli sviluppi a livello nazionale, il nuovo triennio progettuale (2022-2024) prevede la realizzazione di:

- Eventi di **disseminazione** risultati e obiettivi a livello regionale (T1)
- **Workshop** regionali con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)
- **Scambi di esperienze** tra Regioni (T4)

Attività nelle Regioni



Principio di base del lavoro

Mainstreaming active ageing: creare e consolidare le condizioni (gli strumenti) per lo sviluppo partecipato di politiche a favore dell'invecchiamento attivo a livello regionale, cercando di coinvolgere:

- Tutti gli assessorati/servizi
- Tutti gli stakeholder della società civile rilevanti

Output

Elaborazione di un **rapporto finale** (in ogni Regione) che descriva il percorso intrapreso nel triennio progettuale.

Evento di disseminazione risultati e obiettivi a livello regionale (T1)

Evento odierno:

- Valorizzare il lavoro della Regione in ambito di invecchiamento attivo;
- Informare tutti i soggetti interessati, inclusa la popolazione anziana presente sul territorio, circa le attività sviluppate nel primo triennio e i risultati ottenuti;
- Gettare le basi per un lavoro partecipato e condiviso (Regione + società civile regionale) futuro.

Workshop regionale con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)

Obiettivi:

- Concordare uno strumento partecipativo e un percorso per sviluppare/consolidare e implementare politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Friuli-Venezia Giulia.

Punto di partenza per la discussione:

- Possibili obiettivi individuati, in applicazione delle raccomandazioni.

Scambi di esperienze tra Regioni (T4)

Obiettivi del Task 4:

- Scambio e **knowledge transfer** di esperienze e *know how* acquisito;
- **Dibattito** e feedback sulle politiche implementate o da sviluppare;
- **Supporto orizzontale** (tra Regioni/PA);
- Identificazione **buone pratiche** e potenziali **rischi** da evitare/mitigare.

Forum su Task 4. Scambi di esperienze tra Regioni/PA

Invecchiamento attivo tra Regioni/PA

Definiamo insieme i contenuti degli incontri: Questionario
Compila la scheda di rilevazione - cliccando sul titolo - per agevolare l'organizzazione degli scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

Aiutaci a migliorare il Forum
Clicca sul titolo per suggerire miglioramenti e/o nuove funzionalità che possono facilitare lo scambio di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

Per i referenti delle Regioni il Forum è accessibile tramite il seguente link:

<http://invattivotraregioni.altervista.org/MyBB/index.php>



Grazie dell'attenzione.

INFRICA