



**Dipartimento per le politiche della
famiglia**

Presidenza del Consiglio dei Ministri

**Politiche per l'Invecchiamento Attivo nella Regione Siciliana
Assemblea Regionale Siciliana – Sala Mattarella
Piazza del Parlamento, 1 – Palermo, 24/05/2023**

Coordinamento nazionale partecipato multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo: l'esperienza della Regione Siciliana

Valerio Intraligi

**IRCCS INRCA- Centro Ricerche Economico-Sociali per l'Invecchiamento
Via S. Margherita 5, Ancona**

Obiettivo della presentazione

- Fornire un quadro dei risultati relativi allo *stato dell'arte* delle politiche regionali sul tema dell'invecchiamento attivo e dei possibili obiettivi individuati per contribuire a un suo miglioramento
- Obiettivo evento: favorire lo sviluppo di un percorso partecipato e condiviso a livello regionale (Regione/parti sociali) in materia di programmazione e progettazione delle politiche a favore dell'invecchiamento attivo

Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- Regione Siciliana: stato dell'arte delle politiche
- Regione Siciliana: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Indice

- **Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo**
- Descrizione del progetto
- Regione Siciliana: stato dell'arte delle politiche
- Regione Siciliana: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Invecchiamento attivo e salute

- **Volontariato** porta benefici alla salute degli anziani in termini di: **salute fisica** incluse limitazioni funzionali, migliore salute autopercepita, più **felicità**, **soddisfazione della vita**, **autostima**, senso di controllo sulla propria vita e **riduzione del rischio di depressione** (Thoits e Hewitt, 2001)
- **Attività di svago di natura fisica o sociale** migliorano il **benessere e la qualità della vita** delle persone anziane (Silverstein e Parker, 2002)
- Le **attività educative/formative** migliorano la **salute autopercepita** e il **benessere individuale** (Turcotte e Schellenberg, 2007)

Invecchiamento attivo: benefici per la società nel complesso

- **Contenimento della spesa per servizi socio-sanitari e consumo di farmaci**, come conseguenza del loro minor utilizzo da parte di chi si spende nelle varie forme di invecchiamento attivo
- **Apporto produttivo** derivante dall'attività delle persone anziane, esercitata in molti modi diversi (sul mercato del lavoro, come volontariato, in forma di *tutoring*, etc.)
- **Contenimento della spesa pubblica pensionistica** prolungando l'attività lavorativa

Invecchiamento Attivo: un cambio di paradigma

Da una prospettiva assistenziale, in cui la popolazione anziana è principalmente bisognosa di assistenza e considerata ai margini della società...

... Ad una prospettiva in cui la popolazione anziana è **attiva**, cioè detentrica di **risorse da esprimere con ricadute positive sia a livello individuale che su tutta la società** (Walker, 2002)

Definizione di invecchiamento attivo

L'invecchiamento attivo è definito come “il processo di ottimizzazione delle opportunità relative alla salute, partecipazione e sicurezza, allo scopo di migliorare la qualità della vita delle persone anziane” (WHO, 2002)

- Differenza tra «*Active ageing*» e «*Healthy ageing*»

C'è una *sostanziale differenza* concettuale tra **invecchiamento attivo** e **invecchiamento in salute**:

- *Active ageing* rappresenta un **mezzo** volto a ridurre i fattori di rischio (tra altri strumenti di prevenzione)
- *Healthy ageing* è il **fine** delle politiche di *Active ageing*

Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- **Descrizione del progetto**
- Regione Siciliana: stato dell'arte delle politiche
- Regione Siciliana: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Politiche sull'invecchiamento attivo

Progetto di coordinamento nazionale partecipato multilivello

Ente Finanziatore: Dipartimento per le Politiche della Famiglia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (DIPOFAM)

- Prima fase: 2019-2021
- Seconda fase: 2022-2024

Coordinamento scientifico: IRCCS INRCA

Collaborazioni: INAPP, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Framework concettuale di riferimento

Impegni della Strategia MIPAA/RIS e Obiettivi per lo sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 ad essi legati (Strand, 2019).

OBIETTIVI  **PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE**

Impegni MIPAA/RIS:

1. Mainstreaming dell'invecchiamento
2. Integrazione e partecipazione
3. Crescita economica equa e sostenibile
4. Modifica dei sistemi di protezione sociale
5. Adattare il mercato del lavoro
6. Apprendimento lungo tutto l'arco della vita
7. Qualità della vita, indipendenza, salute e benessere
8. Uguaglianza di genere
9. Supporto alle famiglie che forniscono assistenza agli anziani
10. Cooperazione internazionale



Elemento portante: rete di stakeholder

Impegni MIPAA (Nazioni Unite)

- Commitment 1: *Mainstreaming (active) ageing* in tutte le politiche pubbliche

Obiettivi di sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 (Nazioni Unite)

- SDG 17: Partnership (coinvolgimento stakeholder)

- Ministeri
- Dipartimenti presso la Presidenza del consiglio dei ministri
- Regioni e Province Autonome

55 stakeholder rilevanti della società civile livello nazionale e regionale:

- NGOs
- Accademia e ricerca
- Parti sociali

Attività primo triennio (1/2)

- **Analisi dello stato dell'arte:** incontri in tutte le Regioni e Province Autonome italiane, nonché nei Ministeri e nei vari Dipartimenti
- **Produzione raccomandazioni:** sulla base dello stato dell'arte riscontrato, il team di progetto e gli stakeholder hanno condiviso un percorso di consultazione e di elaborazione di raccomandazioni per lo sviluppo di normative e politiche in materia di invecchiamento attivo da applicare ai diversi livelli
- **Identificazione di possibili obiettivi politici:** al fine di aggiornare lo stato dell'arte esistente, applicando le raccomandazioni prodotte.

Attività primo triennio (2/2)



Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- **Regione Siciliana: stato dell'arte delle politiche**
- Regione Siciliana: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Rapporto sullo stato dell'arte



Le politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Sicilia

(previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T1)

Eralba Cela

Luglio 2020

Il rapporto descrive le politiche esistenti in Regione alla data della sua pubblicazione: **luglio 2020**

È consultabile al seguente link:

<https://famiglia.governo.it/media/1998/regione-sicilia-politiche-invecchiamento-attivo.pdf>

Ha partecipato alla realizzazione del rapporto:

Referente principale: Dott.ssa Felicia Guastella, Dipartimento della famiglia e delle Politiche sociali

E-mail: licia.guastella@regione.sicilia.it

L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Siciliana (1/3)

- Le politiche a sostegno dell'Invecchiamento Attivo, pur non usando questa terminologia, sono relative al decennio 1980-1990, anni considerati d'oro per le politiche sociali in generale non solo in termini di normative ma anche in termini di risorse
- In questi anni la normativa di riferimento è la L.R. 6 maggio 1981, n. 87 Interventi e servizi a favore degli anziani e successive modifiche, tuttora in vigore

Tabella 2. L'invecchiamento attivo messo in pratica nella regione Sicilia

L'APPROCCIO REGIONALE IN MATERIA DI INVECCHIAMENTO ATTIVO	
TIPOLOGIA	INTERVENTI
Legge I.A. trasversale	/
Legge I.A. singole dimensioni	/
I.A. in altre leggi	L.R. 6 maggio 1981, n. 87 Interventi e servizi a favore degli anziani , modificata da L.R. 25 marzo 1986, n. 14 Integrazioni e modifiche alla legge regionale 6 maggio 1981, nr. 87 e nuove norme in material di interventi e servizi a favore degli anziani , modificata da L.R. del 9 Maggio 1986, n. 22 Riordino dei servizi e delle attività socio-assistenziali in Sicilia , modificata da L.R. 7 Agosto 1990, n. 27, Modifiche, integrazioni ed ulteriori disposizioni per l'attuazione delle leggi regionali 6 maggio 1981, n.87 e 25 marzo 1986, n.14, recanti interventi e servizi a favore degli anziani, e della legge regionale 9 maggio 1986, n.22, di riordino dei servizi socio-assistenziali
Politiche I.A.	/
Progetti Europei I.A.	/

L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Siciliana (2/3)

Impegni del MIPAA		C	R
1	Tema dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche	-	-
2	Integrazione e partecipazione degli anziani nella società	X	-
3	Crescita economica equa e sostenibile	X	-
4	Adattare i sistemi di protezione sociale	-	-
5	Preparare il mercato del lavoro	X	-
6	Apprendimento lungo tutto l'arco della vita	-	-
7	Qualità della vita e vita indipendente	X	-
8	Approccio di genere	-	-
9	Sostegno ad assistenza informale agli anziani e solidarietà	X	-
10	Realizzare Strategia Regionale MIPAA	X	-
SDGs			
1	Povertà	X	-
3	Salute e benessere	X	-
4	Istruzione	-	-
5	Genere	-	-
8	Lavoro	X	-
10	Disuguaglianze	X	-
11	Città sostenibili	X	-
16	Pace, giustizia (e.g. intergenerazionale), istituzioni	X	
17	Partnerships	-	-
C=Considerato nei documenti; R=Realizzato			

- **C= Considerato**

Ambiti di invecchiamento attivo inclusi nel framework adottato, che risultano considerati dalle politiche esistenti in Regione.

- **R= Realizzato**

Ambiti che non solo vengono considerati dalle politiche «sulla carta», ma risultano anche implementati (R=realizzato).

L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Siciliana (3/3)

- In generale, alla data del rapporto sembra non esserci un'attenzione particolare all'IA, a causa della mancanza di fondi, anche se il Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali insieme al Dipartimento Salute aderiscono al progetto nazionale di sorveglianza 'Passi d'Argento' (in cui l'IA è un tema rilevante) in particolare in riferimento allo stile di vita sano
- A livello normativo, di risorse e di azioni, gli interventi sono volti ad affrontare situazioni di conclamato disagio - piuttosto che prevenire il disagio stesso e più in generale promuovere il benessere dell'anziano autosufficiente

Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- Regione Siciliana: stato dell'arte delle politiche
- **Regione Siciliana: gli obiettivi prioritari**
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

La definizione degli obiettivi prioritari: il percorso

Applicando le raccomandazioni prodotte alla luce dello stato dell'arte riscontrato, attraverso un processo di consultazione sono stati raccolti intendimenti espressi da parte di ogni amministrazione regionale e osservazioni espresse dagli stakeholder della società civile

Il rapporto (1/2)



Politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Sicilia: quali possibili obiettivi?

I risultati di una consultazione con i referenti dell'amministrazione e con gli *stakeholder* della società civile

(rapporto previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T3)

Marina Zannella

Gennaio 2022

Hanno partecipato alla realizzazione del rapporto:

Il rapporto descrive gli obiettivi individuati alla data della sua pubblicazione: **Gennaio 2022**

È consultabile al seguente link:

<https://famiglia.governo.it/media/2624/regione-sicilia-rapporto-finale-t3.pdf>

Per la Regione Sicilia

Felicia Guastella Dirigente Responsabile SERVIZIO 4 Servizio 4° - Legge 328/2000 e succ. modifiche e integrazioni -Ufficio Piano” - Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro licia.guastella@regione.sicilia.it (referente principale)

Ugo Ariotti Dirigente responsabile SERVIZIO 8 Politiche della Famiglia e Giovanili - Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro, ugo.ariotti@regione.sicilia.it

Rita Costanzo Funzionario Direttivo SERVIZIO 4 - Legge 328/2000 e succ. modifiche e integrazioni -Ufficio Piano” - Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro r.costanzo@regione.sicilia.it

Per gli *stakeholder* della società civile

Maria Concetta Balistreri Segretaria Regionale Spi-Cgil Sicilia, mc.balistreri@sicilia.cgil.it

Alfio Giulio Segretario Generale Fnp Cisl Sicilia, a.giulio@cisl.it

Antonino Toscano Segretario Generale UILP Sicilia, sicilia@uilpensionati.it

Il rapporto (2/2)

- La legge regionale del 1987 "Interventi e servizi a favore degli anziani" presenta interessanti aspetti innovativi. Tuttavia, referenti amministrativi e *stakeholder* rilevano che la maggior parte delle misure previste dalla legge non sono più attuate per mancanza di fondi
- Secondo gli stakeholder l'assenza di risorse economiche e di spazi è uno degli elementi di maggiore criticità nell'attuazione delle raccomandazioni (bisogno certezza finanziamenti e agenda di impegni stabiliti e vincolanti per la Regione)
- I rappresentanti dell'amministrazione regionale hanno evidenziato la necessità di una maggiore attenzione da parte del governo centrale nonché la necessità di un piano nazionale e del miglioramento delle informazioni statistiche disponibili
- Tutti i partecipanti al processo di consultazione hanno menzionato la riduzione del divario digitale della popolazione anziana come area prioritaria di intervento
- I partecipanti hanno anche indicato l'integrazione delle prospettive di genere e del ciclo di vita come elemento chiave per il successo delle politiche di invecchiamento attivo

Obiettivi prioritari individuati:

Alcuni esempi (1/3)

Il *mainstreaming* dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche (MIPAA Commitment 1)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Sicilia	<ul style="list-style-type: none"> • Proseguire con la collaborazione tra i Dipartimenti regionali della Salute e della Famiglia nell'ambito del "Comitato tecnico per la Terza età", avente il compito di predisporre un apposito "Piano per la vecchiaia". • Proseguire le attività interdipartimentali nell'ambito del Tavolo per la Terza Età, in un'ottica di integrazione delle competenze. 	/

Assicurare la piena integrazione e partecipazione delle persone anziane nella società (MIPAA Commitment 2)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Sicilia	<ul style="list-style-type: none"> • Adottare, in via prioritaria una Legge Regionale sulla promozione dell'IA. • Incorporare l'ottica del ciclo di vita nelle politiche sociali. 	<ul style="list-style-type: none"> • Adottare una legge nazionale che fornisca un quadro normativo unico per l'IA e, al contempo, vincoli la Regione a porre in essere le misure e le risorse necessarie alla sua attuazione.

Obiettivi prioritari individuati:

Alcuni esempi (2/3)

Rafforzare il partenariato (SDG 17)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Sicilia	<ul style="list-style-type: none"> Istituire il Registro Unico per dare alle associazioni a livello provinciale e comunale la possibilità di intervenire nei vari progetti promossi dalla Regione. Incrementare gli sforzi per la creazione e il coordinamento di una rete di <i>stakeholder</i> a livello regionale dedicati alle tematiche dell'IA. 	<ul style="list-style-type: none"> Creazione di una rete regionale di coordinamento e consultazione sull'IA che includa tutti i maggiori <i>stakeholder</i>, inclusi i sindacati dei pensionati.

Promuovere la lotta alle disuguaglianze, alla povertà e una crescita economica equa e sostenibile in risposta all'invecchiamento della popolazione (MIPAA Commitment 3, SDG 1, SDG 10)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Sicilia	<ul style="list-style-type: none"> Promuovere e rafforzare iniziative volte a realizzare obiettivi di formazione digitale attraverso uno scambio intergenerazionale (ad es. "adotta un nonno"). Adattare i centri familiari e gli sportelli dedicati alle famiglie in ottica di IA. 	<ul style="list-style-type: none"> Prevedere spazi adeguati (ad es. i locali sequestrati alla mafia) per promuovere iniziative volte a ridurre il <i>digital divide</i>. Garantire l'accesso ai servizi e nel promuovere l'IA potenziando gli uffici sociali comunali.

Obiettivi prioritari individuati:

Alcuni esempi (3/3)

Modifica dei sistemi di protezione sociale in risposta ai cambiamenti demografici e alle loro conseguenze socio-economiche (MIPAA Commitment 4)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Sicilia	<ul style="list-style-type: none"> • Investire sull'alfabetizzazione informatica e sulla riduzione del divario digitale di primo livello. • Promuovere progetti come la "Banca del Tempo" per rafforzare le relazioni solidali e gli scambi intergenerazionali. 	/

Promozione dell'apprendimento lungo tutto l'arco della vita (MIPAA Commitment 6, SDG 4)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Sicilia	<ul style="list-style-type: none"> • Potenziare le Università della terza età. • Considerare il tema dell'apprendimento permanente nella denominazione del "Dipartimento per i beni culturali". 	<ul style="list-style-type: none"> • Reperire spazi adeguati e risorse economiche per potenziare le attività in questo ambito.

Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- Regione Siciliana: stato dell'arte delle politiche
- Regione Siciliana: gli obiettivi prioritari
- **Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso**

L'invecchiamento attivo nel DDL anziani

La normativa, recentemente approvata, valorizza il ruolo delle Regioni sui temi dell'invecchiamento attivo, contenendo indicazioni per la regolazione di tali politiche:

Art. 3 (**Invecchiamento attivo**, promozione dell'inclusione sociale e prevenzione della fragilità)

- Decreti attuativi entro il 1° marzo 2024 (finalizzati a promozione IA)

Art. 2 (istituzione CIPA)

- Istituzione Comitato Interministeriale politiche anziani
- **Il CIPA adotta il piano nazionale per l'invecchiamento attivo** (triennale)

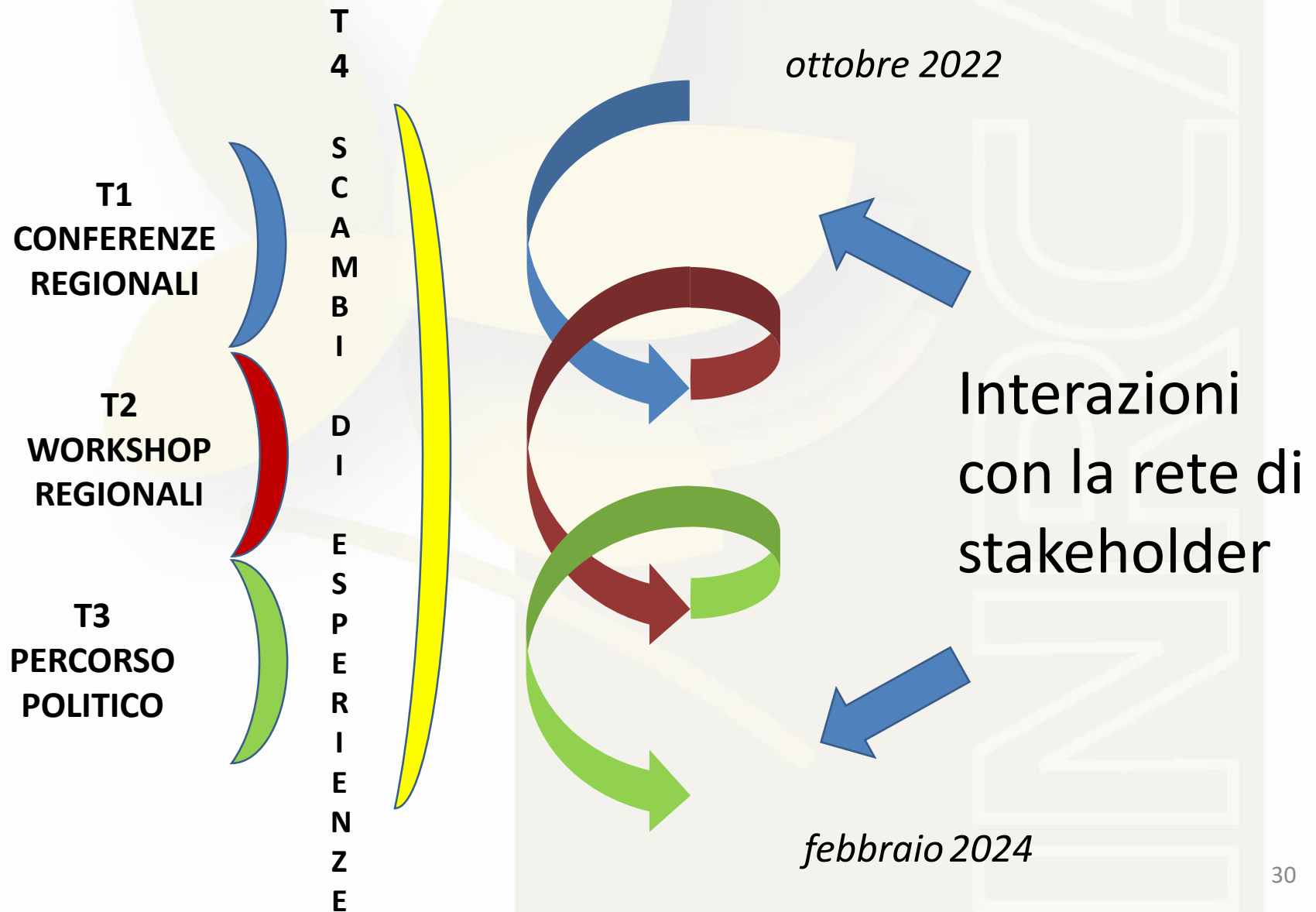
N.B. Anche il **Ministero della Famiglia** sarà coinvolto nella preparazione dei decreti attuativi, dando risalto al lavoro svolto all'interno del Progetto e ai risultati ottenuti

Attività del nuovo triennio nelle Regioni

In considerazione degli sviluppi a livello nazionale, il nuovo triennio progettuale (2022-2024) prevede la realizzazione di:

- Eventi di **disseminazione** risultati e obiettivi a livello regionale (T1)
- **Workshop** regionali con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)
- **Scambi di esperienze** tra Regioni (T4)

Attività nelle Regioni



Principio di base del lavoro

Mainstreaming active ageing: creare e consolidare condizioni e strumenti per lo sviluppo partecipato di politiche a favore dell'invecchiamento attivo a livello regionale, cercando di coinvolgere:

- Tutti gli assessorati/servizi
- Tutti gli stakeholder della società civile rilevanti

Output

- Elaborazione di un **rapporto finale** (in ogni Regione) che descriva il percorso intrapreso nel triennio progettuale

Evento di disseminazione risultati e obiettivi a livello regionale (T1)

Obiettivi dell'evento odierno:

- Valorizzare il lavoro della Regione in ambito di invecchiamento attivo
- Informare tutti i soggetti interessati, inclusa la popolazione anziana presente sul territorio, circa le attività sviluppate nel primo triennio e i risultati ottenuti
- Gettare le basi per un lavoro partecipato e condiviso (Regione + società civile regionale) futuro

Workshop regionale con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)

Obiettivi:

- Concordare un percorso per sviluppare/consolidare e implementare politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Siciliana

Punto di partenza per la discussione:

- Possibili obiettivi individuati, in applicazione delle raccomandazioni, partendo dallo stato dell'arte e dai contenuti del presente incontro

Scambi di esperienze tra Regioni (T4)

Obiettivi del Task 4:

- Scambio e **knowledge transfer** di esperienze e *know how* acquisito;
- **Dibattito** e feedback sulle politiche implementate o da sviluppare;
- **Supporto orizzontale** (tra Regioni/PA);
- Identificazione **buone pratiche** e potenziali **rischi** da evitare/mitigare.

Forum su Task 4. Scambi di esperienze tra Regioni/PA

Invecchiamento attivo tra Regioni/PA

Definiamo insieme i contenuti degli incontri: Questionario

Compila la scheda di rilevazione - cliccando sul titolo - per agevolare l'organizzazione degli scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

Aiutaci a migliorare il Forum

Clicca sul titolo per suggerire miglioramenti e/o nuove funzionalità che possono facilitare lo scambio di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

Per i referenti delle Regioni il Forum è accessibile tramite il seguente link:

<http://invattivotraregioni.altervista.org/MyBB/index.php>

A stylized graphic of a yellow flower with five petals and a stem, positioned on the left side of the slide. The petals are layered, with the front ones being a lighter yellow and the back ones being a slightly darker shade. The stem is a simple, thin yellow line.

Grazie dell'attenzione

INFRUCA