



Dipartimento per le politiche della famiglia

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza regionale “Generation Terzo Tempo”
Sala del Consiglio Città Metropolitana di Genova
Largo Lanfranco, 1 – Genova, 10/05/2023

Coordinamento nazionale partecipato multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo: l'esperienza della Regione Liguria

Valerio Intraligi

**IRCCS INRCA- Centro Ricerche Economico-Sociali per l'Invecchiamento
Via S. Margherita 5, Ancona**

Obiettivo della presentazione

- Fornire un quadro dei risultati relativi allo *stato dell'arte* delle politiche della regione Liguria sul tema dell'invecchiamento attivo e dei possibili obiettivi individuati per contribuire a un suo miglioramento
- Obiettivo evento: favorire lo sviluppo di un percorso partecipato e condiviso a livello regionale (Regione/parti sociali) in materia di programmazione e progettazione delle politiche a favore dell'invecchiamento attivo

Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- Regione Liguria: stato dell'arte delle politiche
- Regione Liguria: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipativo e condiviso

Indice

- **Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo**
- Descrizione del progetto
- Regione Liguria: stato dell'arte delle politiche
- Regione Liguria: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Invecchiamento attivo e salute individuale

- **Le attività di volontariato** porta benefici alla salute degli anziani in termini di: **salute fisica** incluse limitazioni funzionali, migliore salute autopercepita, più **felicità**, **soddisfazione della vita**, **autostima**, senso di controllo sulla propria vita e **riduzione del rischio di depressione** (Thoits e Hewitt, 2001)
- **Le attività di svago di natura fisica o sociale** migliorano il **benessere e la qualità della vita** delle persone anziane (Silverstein e Parker, 2002)
- **Le attività educative/formative** migliorano la **salute** autopercepita e il **benessere** (Turcotte e Schellenberg, 2007)

Invecchiamento attivo: benefici per la società nel complesso

- **Contenimento della spesa per servizi socio-sanitari e consumo di farmaci**, come conseguenza del loro minor utilizzo da parte di chi pratica varie forme di invecchiamento attivo
- **Apporto produttivo** derivante dall'attività delle persone anziane, esercitata in molti modi diversi (sul mercato del lavoro, come volontariato, in forma di *tutoring*, etc.)
- **Contenimento della spesa pubblica pensionistica** prolungando l'attività lavorativa

Invecchiamento Attivo: un cambio di paradigma

Da una prospettiva assistenziale, in cui la popolazione anziana è principalmente bisognosa di assistenza e considerata ai margini della società...

... Ad una prospettiva in cui la popolazione anziana è attiva e detentrica di **risorse da esprimere con ricadute positive sia a livello individuale che su tutta la società** (Walker, 2002)

Definizione di invecchiamento attivo

L'invecchiamento attivo è definito come “il processo di ottimizzazione delle opportunità relative alla salute, partecipazione e sicurezza, allo scopo di migliorare la qualità della vita delle persone anziane” (WHO, 2002)

- Differenza tra «*Active ageing*» e «*Healthy ageing*»

C'è una *sostanziale differenza* concettuale tra **invecchiamento attivo** e **invecchiamento in salute**:

- *Active ageing* rappresenta un **mezzo** volto a ridurre i fattori di rischio (tra altri strumenti di prevenzione)
- *Healthy ageing* è il **fine** delle politiche di *Active ageing*

Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- **Descrizione del progetto**
- Regione Liguria: stato dell'arte delle politiche
- Regione Liguria: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Politiche sull'invecchiamento attivo

Progetto di coordinamento nazionale partecipato multilivello

Ente Finanziatore: Dipartimento per le Politiche della Famiglia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (DIPOFAM)

- Prima fase: 2019-2021
- Seconda fase: 2022-2024

Coordinamento scientifico: IRCCS INRCA

Collaborazioni: INAPP, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Principi di riferimento del progetto

Impegni della Strategia MIPAA/RIS e Obiettivi per lo sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 ad essi legati (Strand, 2019)

OBIETTIVI  **PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE**

Impegni MIPAA/RIS:

1. Mainstreaming dell'invecchiamento
2. Integrazione e partecipazione
3. Crescita economica equa e sostenibile
4. Modifica dei sistemi di protezione sociale
5. Adattare il mercato del lavoro
6. Apprendimento lungo tutto l'arco della vita
7. Qualità della vita, indipendenza, salute e benessere
8. Uguaglianza di genere
9. Supporto alle famiglie che forniscono assistenza agli anziani
10. Cooperazione internazionale



Elemento portante: rete di stakeholder

Impegni MIPAA (Nazioni Unite)

- Commitment 1: *Mainstreaming (active) ageing* in tutte le politiche pubbliche

Obiettivi di sviluppo sostenibile (SDGs) dell'Agenda 2030 (Nazioni Unite)

- SDG 17: Partnership (coinvolgimento stakeholder)

- Ministeri
- Dipartimenti presso la Presidenza del consiglio dei ministri
- Regioni e Province Autonome

55 stakeholder rilevanti della società civile livello nazionale e regionale:

- NGOs
- Accademia e ricerca
- Parti sociali

Attività primo triennio (1/2)

- **Analisi dello stato dell'arte:** incontri in tutte le Regioni e Province Autonome italiane, nonché nei Ministeri e nei vari Dipartimenti
- **Produzione raccomandazioni:** sulla base dello stato dell'arte riscontrato, il team di progetto e gli stakeholder hanno condiviso un percorso di consultazione e di elaborazione di raccomandazioni per lo sviluppo di normative e politiche in materia di invecchiamento attivo da applicare ai diversi livelli
- **Identificazione di possibili obiettivi politici:** al fine di aggiornare lo stato dell'arte esistente, applicando le raccomandazioni prodotte.

Attività primo triennio (2/2)



Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- **Regione Liguria: stato dell'arte delle politiche**
- Regione Liguria: gli obiettivi prioritari
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Rapporto sullo stato dell'arte



Il rapporto descrive le politiche esistenti in Regione alla data della sua pubblicazione: **ottobre 2020**.

È consultabile al seguente link:

<https://famiglia.governo.it/media/2100/regione-liguria-politiche-invecchiamento-attivo.pdf>

Le politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Liguria

(previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T1)

Eralba Cela

Ottobre 2020

Hanno partecipato alla realizzazione del rapporto:

Referente principale:

Dott. Maurizio La Rocca, Settore Politiche Sociali, Terzo settore, Immigrati e Pari Opportunità, Tel. 010/5484261; e-mail: maurizio.larocca@regione.liguria.it

Altri referenti:

Dott.ssa Manuela Facco, Settore Politiche Sociali, Terzo settore, Immigrati e Pari Opportunità; e-mail manuela.facco@regione.liguria.it.

L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Liguria (1/3)

La Regione Liguria ha sviluppato politiche di IA in **tre direzioni** principali:

1. IA come area di intervento multidimensionale e integrata
2. il settore dei servizi sociali e sociosanitari
3. il settore della promozione della salute e co-progettazione

L'APPROCCIO REGIONALE IN MATERIA DI INVECCHIAMENTO ATTIVO	
TIPOLOGIA	INTERVENTI
Legge I.A. trasversale	Legge 48/2009 Promozione e valorizzazione dell'invecchiamento attivo
Legge I.A. singole dimensioni	/
I.A. in altre leggi	L.R. n. 12 del 2006 Promozione del sistema integrato di servizi sociali e sociosanitari.
Politiche I.A.	Interventi di comunità per l'Invecchiamento attivo DGR n.400 del 5/4/2013: "Progetti regionali: Attività Fisica Adattata (AFA) e Memory Training (MT) Sostegno sviluppo attività di co-progettazione regionale da parte di Org. di Volontariato e Ass. di Promozione Sociale per la realizzazione di progetti regionali
Progetti Europei I.A.	/

L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Liguria (2/3)

Impegni del MIPAA		C	R
1	Tema dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche	X	X
2	Integrazione e partecipazione degli anziani nella società	X	X
3	Crescita economica equa e sostenibile	X	X
4	Adattare i sistemi di protezione sociale	X	X
5	Preparare il mercato del lavoro	X	
6	Apprendimento lungo tutto l'arco della vita	X	X
7	Qualità della vita e vita indipendente	X	X
8	Approccio di genere		
9	Sostegno ad assistenza informale agli anziani e solidarietà	X	X
10	Realizzare Strategia Regionale MIPAA	X	X
SDGs			
1	Povertà		
3	Salute e benessere	X	X
4	Istruzione	X	X
5	Genere		
8	Lavoro	X	
10	Disuguaglianze	X	X
11	Città sostenibili	X	
16	Pace, giustizia (e.g. intergenerazionale), istituzioni	X	
17	Partnerships	X	X
C=Considerato nei documenti; R=Realizzato			

- **C= Considerato**

Ambiti di invecchiamento attivo inclusi nel framework adottato, che risultano considerati dalle politiche esistenti in Regione.

- **R= Realizzato**

Ambiti che non solo vengono considerati dalle politiche «sulla carta», ma risultano anche implementati (R=realizzato).

L'invecchiamento attivo nelle politiche della Regione Liguria (3/3)

- Sebbene in Liguria lo stato dell'arte sia particolarmente avanzato, una **legge quadro nazionale con risorse dedicate sarebbe sicuramente un input in più** per la regione, anche per dare degli indirizzi che aiutino ad evitare che ci siano interpretazioni diverse in ogni territorio e anche nel passaggio da una Giunta all'altra
- Servirebbero inoltre **più risorse per far fronte al bisogno di prevenzione** che è anche il cuore dell'IA anche in un'ottica di mantenere attive le persone per ridurre i costi della sanità
- **Esigenza di migliorare la visibilità delle politiche** messe in atto per arrivare a più persone possibili soprattutto nei territori più interni della regione. Per fare questo la Regione Liguria usa attualmente anche i fondi comunitari, ma sarebbero auspicabili azioni di sistema perché si abbia ovunque la stessa intensità

Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- Regione Liguria: stato dell'arte delle politiche
- **Regione Liguria: gli obiettivi prioritari**
- Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso

Verso la definizione degli obiettivi prioritari: il percorso

In base alle raccomandazioni prodotte alla luce dello stato dell'arte riscontrato, sono stati raccolti intendimenti espressi da parte di ogni amministrazione regionale e osservazioni eventualmente espresse dagli stakeholder della società civile attraverso un processo di consultazione

Il rapporto (1/2)



Politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Liguria: quali possibili obiettivi?

I risultati di una consultazione con i referenti dell'amministrazione e con gli *stakeholder* della società civile

(rapporto previsto nell'ambito del progetto "Coordinamento nazionale partecipato e multilivello delle politiche sull'invecchiamento attivo", WP2 – T3)

Marina Zannella

Gennaio 2022

Hanno partecipato alla realizzazione del rapporto:

Il rapporto descrive gli obiettivi individuati alla data della sua pubblicazione: **Gennaio 2022**

È consultabile al seguente link:

<https://famiglia.governo.it/media/2630/regione-liguria-rapporto-finale-t3.pdf>

Manuela Facco Settore Politiche Sociali, Terzo Settore, Immigrazione e Pari Opportunità Progettazione, integrazione servizi e risorse, manuela.facco@regione.liguria.it (referente principale)

Maurizio La Rocca Settore Politiche Sociali, Terzo Settore, Immigrazione e Pari Opportunità Progettazione, integrazione servizi e risorse, maurizio.larocca@regione.liguria.it

Per gli *stakeholder* della società civile

Arianna Carrossino Segretaria pensionati Coldiretti Liguria, arianna.carrossino@coldiretti.it

Claudio Banci Responsabile Aree Politiche del Lavoro, Formazione e Welfare, claudio.banci@confindustrialiguria.it

Il rapporto (2/2)

- Il processo di consultazione ha evidenziato l'esistenza di una **forte sensibilità verso i temi dell'invecchiamento in Liguria**, anche per la rapidità del cambiamento demografico in atto che le è valso il primato di regione più "anziana" d'Italia. Le politiche regionali sono infatti da tempo fortemente orientate al sostegno degli anziani in un'ottica di invecchiamento attivo
- Tuttavia, la **necessità di un coordinamento degli interventi è uno degli elementi di maggiore criticità** evidenziati durante la consultazione, sia dal punto di vista dell'amministrazione regionale che degli *stakeholder* della società civile

Obiettivi prioritari individuati:

Alcuni esempi (1/2)

4.1 Il *mainstreaming* dell'invecchiamento in tutte le politiche pubbliche (MIPAA Commitment 1)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Liguria	<ul style="list-style-type: none"> Rafforzare e consolidare la collaborazione orizzontale tra assessorati, dipartimenti e servizi, nell'ambito del gruppo di lavoro sugli anziani costituitosi all'interno dello PSIR (Piano Sociale Integrato Regionale). 	<ul style="list-style-type: none"> Ampliare il numero degli attori istituzionali coinvolti nella programmazione delle politiche in materia di IA. Istituire un Tavolo Regionale permanente sull'IA che coinvolga anche tutti gli assessorati e dipartimenti regionali.

4.3. Rafforzare il partenariato (SDG 17)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Liguria	<ul style="list-style-type: none"> Consolidare l'utilizzo dei patti di sussidiarietà, per l'implementazione e il rafforzamento della rete di <i>stakeholder</i>. 	<ul style="list-style-type: none"> Istituire un Tavolo Regionale permanente sull'IA che coinvolga anche i principali <i>stakeholder</i> in tema di IA, della società civile. Rafforzare il partenariato, mediante l'identificazione di enti nel territorio che collaborino allo sviluppo delle politiche di IA.

Obiettivi prioritari individuati:

Alcuni esempi (2/2)

4.2 Assicurare la piena integrazione e partecipazione delle persone anziane nella società (MIPAA Commitment 2)

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Liguria	<ul style="list-style-type: none"> Rinnovare il PSIR (Piano Sociale Integrato Regionale), che rappresenta lo strumento principale a disposizione della Regione per portare avanti le politiche sul tema della partecipazione degli anziani. 	/

4. MIPAA Commitment 3, SDG 1, SDG 10: Promuovere la lotta alle disuguaglianze, alla povertà e una crescita economica equa e sostenibile in risposta all'invecchiamento della popolazione

	Obiettivi amministrazione	Input aggiuntivi società civile
Liguria	<ul style="list-style-type: none"> Dare seguito, in maniera sistematica, a sperimentazioni come il maggiordomo di quartiere. 	<ul style="list-style-type: none"> Completare la rete informatica, con la copertura di tutto il territorio regionale. Istituire corsi di alfabetizzazione informatica finalizzati a sviluppare le competenze digitali degli anziani, soprattutto se economicamente fragili.

Indice

- Perché promuovere l'Invecchiamento Attivo
- Descrizione del progetto
- Regione Liguria: stato dell'arte delle politiche
- Regione Liguria: gli obiettivi prioritari
- **Come costruire e consolidare un percorso partecipato e condiviso**

L'invecchiamento attivo nel DDL anziani

La normativa, recentemente approvata, valorizza il ruolo delle Regioni sui temi dell'invecchiamento attivo, contenendo indicazioni per la regolazione di tali politiche:

Art. 3 (**Invecchiamento attivo**, promozione dell'inclusione sociale e prevenzione della fragilità)

- Decreti attuativi entro il 1° marzo 2024 (finalizzati a promozione IA)

Art. 2 (istituzione CIPA)

- Istituzione Comitato Interministeriale politiche anziani
- **Il CIPA adotta il piano nazionale per l'invecchiamento attivo** (triennale)

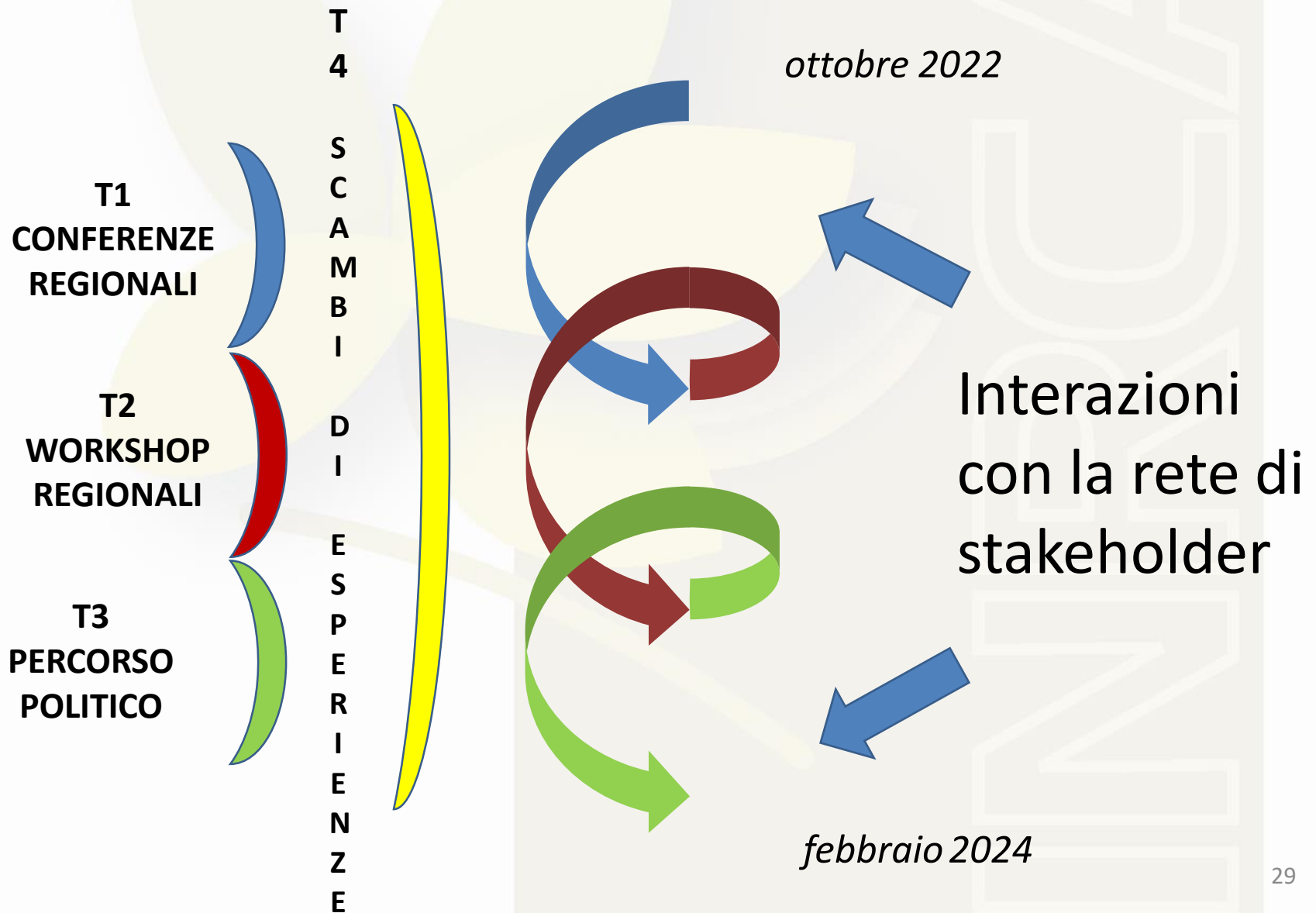
N.B. Anche il **Ministero della Famiglia** sarà coinvolto nella preparazione dei decreti attuativi, dando risalto al lavoro svolto all'interno del Progetto e ai risultati ottenuti

Attività del nuovo triennio nelle Regioni

In considerazione degli sviluppi a livello nazionale, il nuovo triennio progettuale (2022-2024) prevede la realizzazione di:

- Eventi di **disseminazione** risultati e obiettivi a livello regionale (T1)
- **Workshop** regionali con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)
- **Scambi di esperienze** tra Regioni (T4)

Attività nelle Regioni



Principio di base del lavoro

Mainstreaming active ageing: creare e consolidare condizioni e strumenti per lo sviluppo partecipato di politiche a favore dell'invecchiamento attivo a livello regionale, cercando di coinvolgere:

- Tutti gli assessorati/servizi
- Tutti gli stakeholder della società civile rilevanti

Output

- Elaborazione di un **rapporto finale** (in ogni Regione) che descriva il percorso intrapreso nel triennio progettuale

Evento di disseminazione risultati e obiettivi a livello regionale (T1)

Obiettivi dell'evento odierno:

- Valorizzare il lavoro della Regione in ambito di invecchiamento attivo
- Informare tutti i soggetti interessati, inclusa la popolazione anziana presente sul territorio, circa le attività sviluppate nel primo triennio e i risultati ottenuti
- Gettare le basi per un lavoro partecipato e condiviso (Regione + società civile regionale) futuro

Workshop regionale con referenti istituzionali e società civile (T2/T3)

Obiettivi:

- Concordare un percorso per sviluppare e implementare politiche per l'invecchiamento attivo nella Regione Liguria

Punto di partenza per la discussione:

- Possibili obiettivi individuati, in applicazione delle raccomandazioni, partendo dallo stato dell'arte e dai contenuti del presente incontro

Scambi di esperienze tra Regioni (T4)

Obiettivi del Task 4:

- Scambio e **knowledge transfer** di esperienze e *know how* acquisito;
- **Dibattito** e feedback sulle politiche implementate o da sviluppare;
- **Supporto orizzontale** (tra Regioni/PA);
- Identificazione **buone pratiche** e potenziali **rischi** da evitare/mitigare.

Forum su Task 4. Scambi di esperienze tra Regioni/PA

Invecchiamento attivo tra Regioni/PA

Definiamo insieme i contenuti degli incontri: Questionario

Compila la scheda di rilevazione - cliccando sul titolo - per agevolare l'organizzazione degli scambi di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

Aiutaci a migliorare il Forum

Clicca sul titolo per suggerire miglioramenti e/o nuove funzionalità che possono facilitare lo scambio di esperienze tra Regioni/Province Autonome (PA).

Per i referenti delle Regioni il Forum è accessibile tramite il seguente link:

<http://invattivotraregioni.altervista.org/MyBB/index.php>

A stylized graphic of a yellow flower with five petals and a stem, positioned on the left side of the slide. The petals are layered, with the front ones being a lighter yellow and the back ones being a slightly darker shade. The stem is a simple, thin yellow line.

Grazie dell'attenzione

INFRUCA